

PROGRAM DELA

FINANČNE UPRAVE
REPUBLIKE SLOVENIJE
ZA LETO 2022



LJUBLJANA, FEBRUAR 2022

Program dela za leto 2022 je namenjen predstavitvi pomembnejših aktivnosti, ki jih bo Finančna uprava RS izvedla z namenom realizacije strateških ciljev, zapisanih v Strategiji Finančne uprave RS v obdobju 2021-2025.

Uvod

Cilj vseh prednostnih aktivnosti, ki smo si jih zastavili v programu dela, je prispevati k učinkovitejšemu plačevanju in pobiranju javnofinančnih prihodkov in stabilnosti javnih blagajn Republike Slovenije.

Ključne prioritete ostajajo poenostavitve in nadgradnje na področju elektronskega poslovanja in s tem nadaljnja digitalna preobrazba ter krepitev dostopnosti storitev Finančne uprave za zavezance tako na davčnem kot carinskem področju. S tem želimo še dodatno okrepiti raven prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti, s tem pa povečanje učinkovitosti Finančne uprave RS.

Eden večjih projektov, ki bo zaključen v letu 2022, je prenova REK obrazcev. Številni obstoječi REK obrazci se ukinjajo in nadomeščajo z enotnim REK-O obrazcem. Trenutno REK obrazci skupaj obsegajo več kot 300 različnih rubrik za vnos, njihovo število pa bo v prenovljenem REK obrazcu znatno zmanjšano, omogočen bo tudi avtomatičen izračun obračunanih obveznosti in obveznosti za plačilo. Poenostavitve se nanašajo še na zmanjšanje števila vrst popravkov ter na oddajo samoprijave.

Potrebam uporabnikov bomo sledili tudi pri izboljšanju ter poenostavitvi njihove uporabniške izkušnje pri elektronskem poslovanju z nami na različnih področjih. Nadaljevali bomo s širjenjem nabora obrazcev in napovedi, ki jih lahko zavezanci vložijo elektronsko preko eDavkov. V tem okviru bomo zagotovili elektronsko oddajo napovedi za odmero davka na promet nepremičnin in napovedi za odmero davka od prejetega darila, ki se trenutno vlagata le v papirni obliki. Prav tako bomo e-postopke prilagodili za ostale državljane EU, na primer proces pridobivanja davčne številke. Del portala eDavki bomo zato prevedli v angleški jezik. Za lažje plačevanje obveznosti bomo tako denimo omogočili pripravo plačilnih nalogov s QR kodo in posredovanje plačilnega naloga v spletno banko preko sistema spletnih plačil UJP. QR kodo bomo vključili tudi na izhodne dokumente Finančne uprave s terjatvami, kjer je treba izvršiti plačilo. Na ta način bo zavezancem olajšan postopek izvedbe plačila, bistveno pa se bo s tem znižala možnost napak.



Nadaljevali bomo s prilaganjem slovenskih elektronskih carinskih sistemov v skladu z Večletnim strateškim načrtom za elektronsko carino. Konec leta 2021 je bila zaključena prilagoditev uvoznega carinskega sistema, v letošnjem letu pa bomo aktivnosti usmerili v vzpostavitev novega carinskega tranzitnega in izvoznega sistema. Delo na carinskem področju pa bo v letu 2022 usmerjeno še v nadgradnjo trošarinskega sistema v skladu z novelo Zakona o trošarinah ter v vzpostavitev enotnega carinskega okenca.

V ospredju naših prizadevanj seveda vseskozi ostajajo odnosi z zavezanci, zato bomo krepili komunikacijo z njimi po obstoječih in novih informacijskih kanalih. V Finančni upravi RS bomo tudi v letu 2022 nadaljevali z izvajanjem osebnih obiskov davčnih zavezancev, ki so pred kratkim ustanovili podjetje oziroma na novo registrirali dejavnost, nadaljevali bomo tudi z dobro sprejeto lansko prakso »davčnih počitnic«. Poslovanje Finančne uprave želimo namreč v največji meri prilagoditi potrebam zavezancev in pri tem zagotoviti tako varstvo njihovih pravic kot tudi varstvo javnih koristi.

Izboljšali bomo vodenje nadzornih postopkov in sprejeli številne ukrepe za zagotavljanje pravilne odmere dajatev z namenom zaščite državljanov, varnosti in varstva okolja. V letu 2022 bo poudarek na aktivnejšem spremljanju in izvajanju nadzorov na najbolj tveganih področjih, kot so DDV utaje, odkrivanje mednarodnih tihotapskih mrež, nadzor davčnih oaz in DDPO, prijava premoženja, obdavčitev virtualnih valut in spletne trgovine. Z vzpostavitvijo posebne enote, ki bo opravljala najzahtevnejše operativno preiskovalne naloge na terenu, bodo finančne preiskave lahko še uspešnejše. Finančna uprava bo v letu 2022 na novo uvedla projekt vzpostavitve sodelovanja z bogatimi posamezniki. Projekt bo usmerjen v razumevanje in obvladovanje tveganja, ki ga predstavlja ta segment zavezancev.

Še naprej bomo krepili tudi dvostransko sodelovanje predvsem s sosednjimi državami ter se vključevali v multilateralne projekte in povezave ter aktivno sodelovali pri delu mednarodnih organizacij, kot so IOTA, WCO, OECD, IMF in ostalimi, ki imajo pomemben vpliv na delo, učinkovitost in razvoj davčnih in carinskih administracij.

Organizacijski razvoj organa smo uvrstili med osrednja področja prednostnih nalog v novi strategiji, ki mora slediti spremembam poslovnega in delovnega okolja. Z namenom izboljšanja okvirjev vzpostavitve modela upravljanja tveganj pri izpolnjevanju obveznosti (Compliance Risk Management – CRM) smo tako ustanovili novo službo za upravljanje s tveganji in strateško načrtovanje, ki je že sistematično pristopila k uvedbi modela CRM na več področjih dela in analizi podatkov za uvedbo naprednih metod in ostalih konceptov sodobnih podatkovnih znanosti.

Mag. Ivan Simič,
generalni direktor

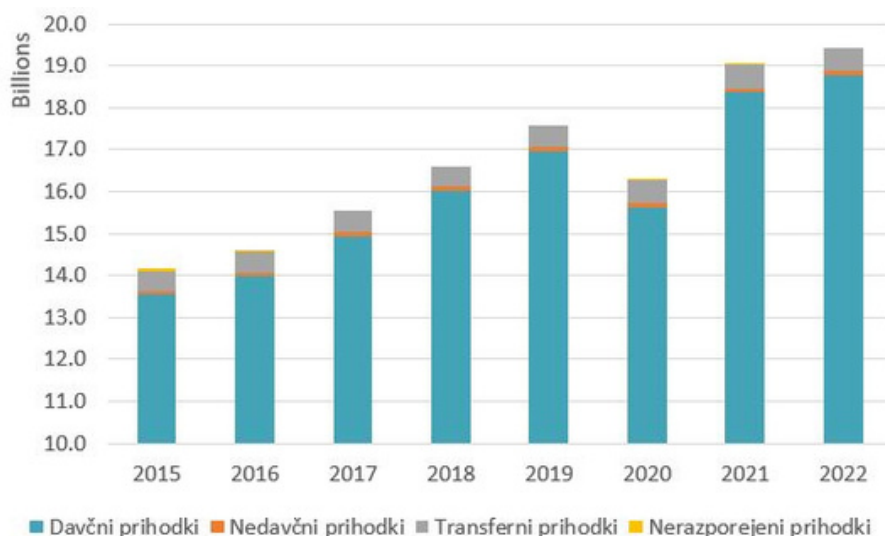


1.1. Javnofinančni prihodki v letu 2022

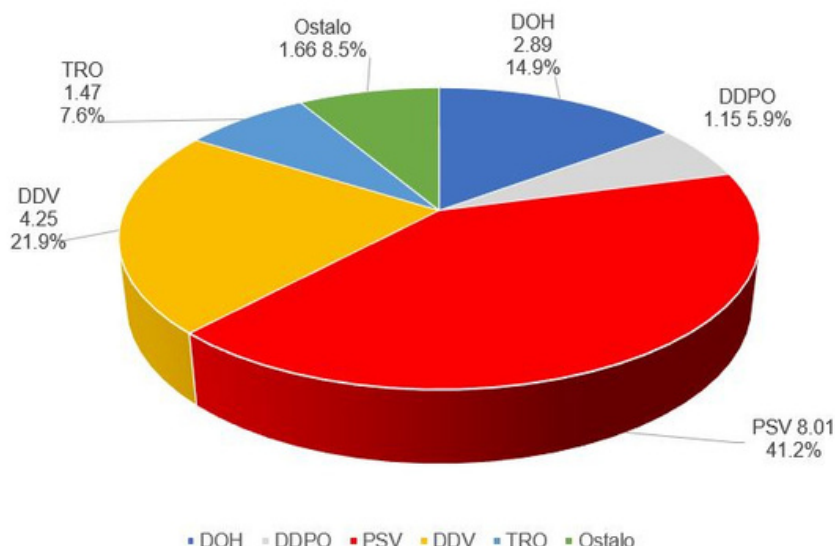
Učinkovito pobiranje dajatev predstavlja temelj stabilnosti virov financiranja javnofinančnih blagajn v Republiki Sloveniji. S poenostavitvami in širjenjem elektronskih storitev in poslovanja spodbujamo zavezanke k prostovoljnemu izpolnjevanju obveznosti, posledično pa narašča učinkovitost Finančne uprave pri pobiranju javnih dajatev. Učinkovito pobiranje javnih dajatev namreč zmanjšuje vrzel med teoretično davčno obveznostjo (na podlagi sprejetih predpisov) in dejansko plačanimi javnimi dajatvami. V ta namen aktivno posodabljam in izboljšujemo procese na vseh ključnih funkcijskih področjih svojega dela (informiranje, registracija, odmera, nadzor, plačevanje, izterjava).

Čeprav se tudi v letu 2022 ne bo mogoče izogniti dodatnim vplivom ukrepov iz naslova obvladovanja COVID-19 na gospodarsko dejavnost, pa se pričakuje, da bodo le-ti precej nižji kot v preteklih letih. Na prihodke v letu 2022 bodo tako vplivale odobrene plačilne ugodnosti po 7. čl. ZIUJP (Zakon o interventnih ukrepih na javnofinančnem področju) in 67. čl. ZIUOPDVE (Zakon o interventnih ukrepih za omilitev posledic druga vala epidemije COVID-19), na podlagi katerih je zapadlost nekaterih odlogov in obrokov prestavljena v leto 2022. Iz tega naslova se v letu 2022 pričakuje 106,6 mio plačanih obročnih ali odloženih obveznosti, na podlagi 12. in 12.a člena ZIUPPP (Zakon o interventnih ukrepih na področju plač in prispevkov) pa tudi okrog 10,6 mio EUR plačil prispevkov za socialno varnost.

Pri načrtovanju višine pobranih javnofinančnih dajatev so bile poleg še aktivnih posledic iz naslova sprejema interventnih ukrepov za zajezitev epidemije in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarsko dejavnost, upoštevane še informacije o načrtovanih zakonodajnih spremembah na področju dajatev v letu 2022, smernice gospodarske politike in napovedi makroekonomskih kazalnikov razvoja RS za leto 2022, najnovejša pojasnila Ekonomskega ogledala ter aktivnosti FURS za večjo učinkovitost pobiranja dajatev. Na tej podlagi se ocenjuje, da bodo zavezanci v letu 2022 plačali 19,4 mrd EUR javnofinančni prihodkov, in sicer 18.77 mrd davčnih prihodkov, 0,1 mrd nedavčnih prihodkov ter 0,55 mrd transfernih prihodkov.



Slika 1: Gibanje pobranih javnofinančnih prihodkov, ki jih pobere FURS 2015-2022 (v evrih)



Slika 2: Ocenjena višina pobranih JFP za leto 2022 (v milijardah evrov)



1.2. Izboljšave na področju pravilnosti in ažurnosti davčnega registra

Davčni register je temeljna evidenca Finančne uprave RS in je eden največjih registrov v državi. Zato si bomo v letu 2022 še naprej prizadevali, da bo davčni register kot največji register v državi urejen v samostojnem zakonu. V letu 2022 se bomo trudili zagotoviti čim bolj pravilne, pravočasne in popolne podatke ter na podlagi testiranja nove aplikacije predlagali predloge za izboljšave ter predloge za odpravo napak.



1.3. Prilagajanje carinskih sistemov novemu carinskemu zakoniku unije

Konec leta 2021 je bil implementiran nov uvozni carinski sistem (SIAIS2), ki je eden od temeljnih carinskih sistemov. Finančna uprava RS bo v letu 2022 nadaljevala z razvojem in prilagajanjem slovenskih elektronskih carinskih sistemov v skladu z EU »Večletnim strateškim načrtom za elektronsko carino« (MASP-C) in Carinskim zakonikom Unije. V letu 2022 bomo nadaljevali delo na izgradnji novega carinskega tranzitnega sistema in novega izvoznega sistema (SIAES), ki bosta v produkcijo uvedena v začetku in sredi leta 2023. Zaradi uvedbe novega izvoznega sistema bomo v TARIC-u (carinska tarifa EU, v katero so integrirani vsi ukrepi, ki se nanašajo tako na carinsko tarifo kot na trgovinsko in kmetijsko zakonodajo) prilagodili računsko kontrolni modul ter spletne funkcije in kontrole, ki jih bo uporabljal novi SIAES in sistemi, ki so z njim povezani. Prav tako se bodo začele aktivnosti testiranja za več sistemov, kot so postopki v povezavi z izvozom, obvestilo o prispetju, obvestilo o predložitvi blaga in začasna hramba ter tudi za drugo fazo sistema nadzora uvoza ICS2, ki predstavlja poenotenje varnostno varstvene analize tveganja v letalskem prometu za vse pošiljke in s polnim naborom podatkov.



1.4. Nadgradnja izvajanja trošarinskega sistema (Implementacija sprememb ZTro-1B s poudarkom na uvedbi nadzora gibanja komercialnih pošilk s plačano trošarino)

V decembru 2021 je bil sprejet Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o trošarinah (ZTro-1B). Na trošarinskem področju uvaja pomembne novosti, ki se bodo od 13. 2. 2023 začele uporabljati v vseh državah članicah Evropske unije. V letu 2022 bomo sodelovali pri pripravi ustreznih podzakonskih aktov, ki so potrebni za izvajanje teh sprememb in nadgradili računalniško podporo novemu načinu izvajanja postopkov. Najpomembnejša novost, ki se začne uporabljati 13. 2. 2023, je obvezna uporaba elektronskega nadzornega sistema EMCS za gibanje trošarinskih izdelkov med Slovenijo in državami članicami EU, ki so sproščeni v porabo za dobavo za komercialni namen. Izvedena bo nadgradnja računalniških aplikacij SIEMCS (spremljanje gibanj v režimu odloga plačila trošarine) in e-TROD (elektronsko poslovanje pri trošarinah in okoljskih dajatvah). V trošarinski sistem bodo uvedeni novi statusi gospodarskih subjektov, ki poslujejo s trošarinskimi izdelki s plačano trošarino, in sicer certificiran pošiljatelj in certificiran prejemnik ter začasno certificiran pošiljatelj in začasno certificiran prejemnik trošarinskih izdelkov.



SODELOVANJE Z OKOLJEM IN RAZVOJ PARTNERSTEV



2.1. Razvoj kakovostnih storitev za zavezance in druge uporabnike

2.1.1. Aktivnosti na področju pooblaščenih gospodarskih subjektov (AEO)

Na ravni EU in držav članic EU potekajo aktivnosti za krepitev stabilnosti izvajanja programa pooblaščenih gospodarskih subjektov (AEO). Poudarek je na zvišanju pozornosti v zvezi skladnostjo imetnikov dovoljenj AEO, krepitev spremljanja le-teh in povečanje učinkovitosti notranjih kontrol imetnikov dovoljenj za zaznavanje in preprečitev nezakonitih transakcij. Namen je potrditi trajnost programa AEO kot instrumenta za zagotavljanje varne dobavne verige in se na ta način prepričati v zaupanje in odličnost imetnikov statusa AEO, kar bi omogočilo carinskim organom, da se posvetijo visoko tveganim področjem. Finančna uprava RS bo v letu 2022 pri svojem delu upoštevala posodobljene Smernice AEO, predvsem glede spremljanja AEO. Poleg tega bo Finančna uprava RS tudi pri imetnikih dovoljenja AEO posebno pozornost namenila področju obvladovanja tveganj.



2.1.2. Nadaljevanje aktivnosti za vzpostavitev sodelovanja z velikimi davčnimi zavezanci – podelitev posebnega statusa

Na Finančni upravi RS na področju vzpostavljanja sodelovanja z davčnimi zavezanci poteka vrsta aktivnosti, med katerimi je tudi podelitev posebnega statusa. Finančna uprava RS lahko na podlagi 99. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, št. 25/14) ter Pravilnika o podelitvi statusa zaradi spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti (Uradni list RS, št. 75/15, v nadaljevanju Pravilnik) zavezancem, ki izpolnjujejo predpisane pogoje, podeli poseben status, z namenom spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in zmanjšanja administrativnih bremen finančnega nadzora. Do sedaj se je v program vključilo 11 velikih davčnih zavezancev, ocene izvajanja programa pa so pozitivne tako na strani zavezancev, kot na strani Finančne uprave.

Program se uresničuje po načelih preglednosti, razumevanja in medsebojnega zaupanja, s ciljem zmanjšati davčna tveganja s prostovoljnim razkrivanjem informacij na eni strani ter s hitrim zavzemanjem stališč glede davčne obravnave transakcij na drugi strani. Zaradi zaveze k učinkovitemu upravljanju davčnih tveganj zavezancev, ki so vključeni v program, lahko Finančna uprava RS omejena sredstva usmeri v nadzor tistih zavezancev, ki so ocenjeni z višjo stopnjo tveganja. Prednost za zavezance s posebnim statusom se kaže predvsem v vzpostavljenem sodelovanju preko vnaprej določenih oseb za stike. Zagotovljen je hitrejši odziv pri reševanju vprašanj v zvezi z izpolnjevanjem davčnih obveznosti. Enkrat letno se izvajanje programa oceni na delovnem sestanku vodstva Finančne uprave RS in posloводства zavezanca, ki mu je podeljen poseben status. Pogoji, ki jih morajo izpolnjevati zavezanci, način izvajanja programa spodbujanja prostovoljnega izpolnjevanja obveznosti in obrazec za podajo vloge so objavljeni na spletni strani Finančne uprave RS.

V letu 2022 bomo nadaljevali s promocijo posebnega statusa pri velikih davčnih zavezancih tako, da bomo zavezance, za katere na podlagi podatkov, s katerimi razpolaga Finančna uprava RS in za katere menimo, da so primerni za tovrstno obliko sodelovanja, povabili k podaji vloge.

2.1.3. Vzpostavitev sodelovanja z bogatimi posamezniki - podelitev posebnega statusa

Finančna uprava RS bo v letu 2022 uvedla projekt Vzpostavitve sodelovanja z bogatimi posamezniki. Glede na svoje bogastvo, prihodek, zapletene osebne in poslovne povezave, priložnosti za načrtovanje davka in mobilnost, bogati posamezniki predstavljajo določena tveganja pri izpolnjevanju davčnih obveznosti. Do sedaj so bili bogati posamezniki obravnavani v okviru različnih delovnih področij in delovnih skupin, dobre prakse mednarodnih organizacij in davčnih uprav pa priporočajo, da se ta pomembna skupina zavezancev obravnava posebej. Projekt bo usmerjen v razumevanje tveganja, ki ga predstavlja ta segment, oblikovanje ustreznega poslovnega procesa za obvladovanje tveganja, izboljšanje mednarodnega sodelovanja z drugimi davčnimi administracijami na tem področju, oblikovanje primerne zakonodajnega okvira usmerjenega v določena tveganja agresivnega davčnega načrtovanja in preučitev aktivnosti za vzpostavitev sodelovanja s segmentom bogatih posameznikov. Posebna obravnava bogatih posameznikov je tudi del projekta, v katerem sodelujejo predstavniki Mednarodnega denarnega sklada (IMF), Evropske komisije in Finančne uprave RS. V tem okviru bomo vzpostavili sodelovanje z bogatimi posamezniki, ki so ostali v Sloveniji in redno plačujejo svoje davčne obveznosti.

2.1.4. Krepitev sodelovanja in olajševanje skladnosti s predpisi (enotno carinsko okence)

Finančna uprava RS že od leta 2015 sodeluje v pilotnem projektu enotnega carinskega okenca, ki omogoča avtomatsko preverjanje predpisanih dovoljenj/potrdil/certifikatov, potrebnih za prepustitev blaga v izbrani carinski postopek. Nadaljnji razvoj nacionalnih informacijskih rešitev za izvajanje enotnega carinskega okenca bo potekal preko postopnega vključevanja novih dokumentov ob upoštevanju novega zakonodajnega okvira, ki se pripravlja na nivoju EU.



2.2. Spodbujanje prostovoljnega plačevanja obveznosti

2.2.1. Izobraževanje zunanjega okolja

V letu 2022 bo Finančna uprava RS nadaljevala z vsemi aktivnostmi, ki davčnim zavezancem pomagajo pri prostovoljnem izpolnjevanju njihovih davčnih obveznosti. V ta namen je sprejet načrt izobraževanj, namenjenih zunanjemu okolju, s ciljem celovitega pokritja vseh področij delovanja Finančne uprave RS.

Tako bo Finančna uprava RS npr. nadaljevala s podporo gospodarskim subjektom v okviru kontaktne skupine za gospodarstvo na področju carine, trošarin in okoljskih dajatev, in sicer z informiranjem in odprtim dialogom v okviru kontaktne skupine ter organizacijo ciljnih usposabljanj. Izobraževalne vsebine se bodo kar najbolj približale dejanskim potrebam davčnih zavezancev - gospodarskih subjektov, javnosti in drugih deležnikov.

Prav tako bodo strokovnjaki iz Finančne uprave RS na povabilo sodelovali pri izobraževalnih dogodkih, ki jih organizirajo bodisi davčni zavezanci bodisi drugi subjekti znotraj in izven javne uprave s ciljem vzpostavitve partnerskega odnosa in trajnostnega ter učinkovitega sodelovanja.

Za področje carinskih dovoljenj, kjer se zahteva izpolnitev pogoja praktičnega standarda usposobljenosti oziroma poklicne kvalifikacije, neposredno povezane z opravljanjem dejavnosti, ki se izkazuje s potrdilom o uspešno zaključenem usposabljanju s področja carinske zakonodaje, bomo tudi v letu 2022 izvedli brezplačno usposabljanje s področja carinske zakonodaje.

Ena izmed izobraževalnih vsebin v letu 2022 bo tudi predstavitev koncepta prenove REK obrazca*. Le-ta je bil prvič predstavljen strokovni javnosti že v letu 2021, v tem letu pa bodo predstavniki Finančne uprave RS nadaljevali s podrobnejšimi predstavitvami širši zunanji javnosti ob sami uvedbi prenovljenega enotnega REK-O obrazca.



*REK obrazci – obrazci za obračun davčnih odtegljajev.

2.2.2. Davčno opismenjevanje mladih

Projekt Davčno opismenjevanje mladih, ki je namenjen ozaveščanju mladih o pomenu plačevanja davkov kot državljske vrednote, bo v letu 2022 Finančna uprava RS izvajala že osmo leto. Ta izjemno uspešen projekt, ki se je že dodobra zasidral v našem šolskem okolju, izvajajo posebej izbrani zaposleni. V obliki predavanj ali delavnic mlade med 8. in 25. letom seznanjajo o pomenu plačevanja davkov za dobrobit celotne skupnosti in o negativnih družbenih posledicah davčnih utaj. Na primeru razsežnosti epidemije COVID-19 in zdravstvenih ter ekonomskih ukrepov države jim v danih okoliščinah zelo nazorno prikažejo, kako pomembna so javna sredstva, zbrana z davki, za delovanje družbenih podsistemov, kot sta zdravstvo in šolstvo. V odvisnosti od epidemioloških razmer bodo predavanja mladim potekala bodisi v učilnicah, bodisi na daljavo z uporabo sodobne informacijsko komunikacijske tehnologije.

2.2.3. Zagotavljanje davčne gotovosti in spodbujanje prostovoljnega plačevanja davkov s sklepanjem APA*

Tudi v letu 2022 bo Finančna uprava RS usmerjala svoje resurse v spodbujanje prostovoljnega plačevanja davkov in povečanje davčne gotovosti za vse deležnike, še posebej na področju mednarodnega poslovanja s sklepanjem enostranskih in dvostranskih vnaprejšnjih cenovnih sporazumov. Družbe, ki želijo dobro poslovati, z razkritjem informacij o svojem poslovanju v postopku sklepanja vnaprejšnjega cenovnega sporazuma pridobijo gotovost na področju mednarodnih transakcij s povezanimi osebami in se na ta način izognejo plačilu dodatnih davčnih obveznosti za pretekla obdobja v postopkih nadzora, dolгим sodnim postopkom, in kaznim iz naslova napačno obračunanih davčnih obveznosti. Dodatno gotovost nudijo dvostranski vnaprejšnji cenovni sporazumi, kjer pri dogovoru o primerni ceni za posamezno transakcijo sodelujejo vsi deležniki, obe družbi, med katerima poteka transakcija, in prav tako oba pristojna organa, kar učinkovito preprečuje dvojno obdavčitev in povečanje števila postopkov skupnega dogovarjanja. Možnost sklenitve vnaprejšnjega cenovnega sporazuma pa je tudi dober signal za morebitne nove tuje investitorje, kar spodbuja konkurenčnost slovenskega gospodarstva.



2.3. Aktivno sodelovanje in izmenjava znanj in izkušenj na nacionalni in mednarodni ravni

2.3.1. Izmenjava podatkov in informacij

Finančna uprava RS pri izvajanju nadzora nad blagom, za katerega so predpisane določene omejitve oziroma prepovedi, sodeluje z različnimi področnimi pristojnimi organi. Nadzor se izvaja na podlagi predhodno pripravljenih načrtov dela in izvedene analize tveganja, za pripravo katerih je potrebna izmenjava podatkov in informacij med vsemi pristojnimi nadzornimi organi. Za učinkovitejše izvajanja nadzora bomo tudi v letu 2022 nadaljevali s sodelovanjem in izmenjavo podatkov z vsemi pristojnimi organi.

*APA – Sklepanje vnaprejšnjih cenovnih sporazumov z davčnimi zavezanci (Advance Pricing Arrangement).

2.3.2. Mednarodno sodelovanje

Finančna uprava RS bo krepila dvostransko sodelovanje predvsem s sosednjimi državami ter se vključevala v multilateralne projekte in povezave ter aktivno sodelovala pri delu mednarodnih organizacij, kot so IOTA, WCO, OECD in vsemi, ki imajo vpliv na delo in razvoj davčnih in carinskih administracij. Slovenija je del EU, zato bo Finančna uprava RS prvenstveno sodelovala z EK pri pripravi relevantne zakonodaje in njene izvedbe ter s tem povezanimi in usklajenimi informacijskimi rešitvami. Programa Customs in Fiscalis, bosta glavni orodji za izmenjavo dobrih praks, pridobivanje novih znanj in vključenost v EU razvojne projekte. Finančna uprava RS bo kandidirala za dodelitev sredstev za carinsko opremo namenjeno nadzoru zunanje meje in laboratorijem (Customs Control Equipment Instrument). Krepili bomo sodelovanje z agencijami EU Europol, Frontex, OLAF, ki nudijo znanja in pomoč pri pregonu carinskih in davčnih zlorab z mednarodnim značajem.

Poleg dogodkov v tujini, ki se jih bodo udeležili uslužbenci Finančne uprave RS, bo Finančna uprava RS nekaj sestankov organizirala v Sloveniji. Načrtovan je t.i. tobačni seminar v organizaciji z OLAF ter seminar IOTA.

Finančna uprava RS se bo, kolikor bo mogoče, odzivala na prošnje za tehnično pomoč in skušala pomagati sosednjim državam pri harmonizaciji zakonodaje in postopkov, kot so v EU.

Za izvedbo priporočil notranje revizijske službe iz leta 2021 bo Finančna uprava RS osvežila, zbrala in uredila vsebine mednarodnega sodelovanja na intranetu ter postavila ogrodtje za pregled in nadzor nad aktivnostmi s področja mednarodne dejavnosti Finančne uprave RS.



2.4. Dostopna Finančna uprava RS

2.4.1. Razgovori z davčnimi zavezanci ali pooblašenci

V Finančni upravi RS bomo tudi v letu 2022 nadaljevali z izvajanjem obiskov davčnih zavezancev, ki so pred kratkim ustanovili podjetje oziroma na novo registrirali dejavnost. Namen obiska je seznanitev s pravicami in obveznostmi, ki jih imajo kot novoustanovljeni poslovni subjekt in jim ponudimo pomoč ter kontakte v primeru, da bodo potrebovali sogovornika na strani Finančne uprave RS. Želimo si namreč, da so davčni zavezanci čim boljše informirani in pripravljeni na izzive, s katerimi se bodo srečali na davčnem in carinskem področju.

2.4.2. Davčne počitnice

Finančna uprava RS je na podlagi drugega odstavka 11. člena Zakona o finančni upravi (Uradni list RS, številka 25/14) v obdobju od vključno 26. 7. do vključno 13. 8. 2021 uvedla omejen obseg poslovanja (t. i. davčne počitnice). Odločitev za omejen obseg poslovanja v tem obdobju je bila sprejeta glede na številne odsotnosti tako zavezancev za davek kot tudi zaposlenih na Finančni upravi RS. S tovrstnim načinom poslovanja bomo nadaljevali tudi v letu 2022, saj je poslovanje Finančne uprave RS v tem obdobju v največji meri prilagojeno potrebam zavezanca za davek, pri čemer je hkrati zagotovljeno, da po ponovni vzpostavitvi običajnega poslovanja vse poteka nemoteno. Na ta način je zagotovljeno tako varstvo pravic strank kot tudi varstvo javnih koristi.

2.4.3. Nadaljnja širitev kontaktne skupine za gospodarstvo

Finančna uprava RS si prizadeva zagotavljati odprt dialog z gospodarstvom ter dosegati najboljše delovanje. Zaradi navedenega je bila v prvem trimesečju leta 2018 ustanovljena kontaktna skupina za gospodarstvo za področje carin. V začetku leta 2020 se je skupina razširila še na področju trošarin in okoljskih dajatev. V kontaktno skupino za gospodarstvo je Finančna uprava RS povabila vse zainteresirane gospodarske subjekte, ki želijo sodelovati na zgoraj navedenih področjih. Interes za sodelovanje je do 31. 12. 2021 izrazilo 153 članov za področje carine, 49 članov za področje okoljskih dajatev in 52 članov na področju trošarin. V letu 2022 bomo v Finančni upravi RS nadaljevali s proaktivnim informiranjem in odprtim dialogom v okviru kontaktne skupine, s povečanjem števila članov pa izboljševali skladnost gospodarstva s predpisi.



DIGITALNA PREOBRAZBA



3.1. Digitalizacija procesov za enostavnejše izpolnjevanje javnofinančnih dajatev

3.1.1. iREK

V letu 2022 bo zaključen projekt prenove REK obrazcev. Številni obstoječi REK obrazci: REK-1*, REK-1a*, REK-2* in PNiPD* se ukinjajo in nadomestijo z enotnim REK-O* obrazcem. Ti obrazci skupaj trenutno obsegajo več kot 300 različnih rubrik za vnos, njihovo število pa je v prenovljenem REK obrazcu precej znižano. Sedanji zbirni REK-1 obrazec vsebuje malo več kot 100 polj, novi REK-O obrazec pa 37 polj. Na zbirnem REK-O bo omogočen avtomatičen izračun skupnih zneskov terjatev za davčno knjigovodstvo. Da bi bil novi REK-O obrazec čim bolj enostaven in prijazen do davčnih zavezancev, je določen nabor podatkov, ki upoštevajoč izbrano vrsto dohodka, omogoča avtomatičen izračun obračunanih obveznosti in obveznosti za plačilo ter izračun skupnih zneskov terjatev za davčno knjigovodstvo. V nabor podatkov so v REK-O obrazcu dodani tudi dodatni podatki o plači, kar bo omogočilo postopno ukinitve ZAP-M* obrazca.



**REK-1 obrazec - obračun davčni odtegljajev od dohodkov iz delovnega razmerja.*

**REK-1a obrazec - obračun davčnih odtegljajev od plačil vajencem, dijakom in študentom za obvezno praktično delo.*

**REK-2 obrazec - obračun davčnih odtegljajev za dohodke po ZDoh-2, ki niso dohodki iz delovnega razmerja.*

**PNiPD obrazec - obračun prispevkov za socialno varnost za delodajalce, ki niso plačniki davka.*

**REK-O obrazec - novi združeni ter poenoteni obrazec za obračun davčnih odtegljajev.*

**ZAP-M obrazec - obrazec za poročanje podatkov o izplačanih plačah za potrebe statistike.*

Poenostavitve se nanašajo tudi na način predložitve popravkov predloženih REK obrazcev, in sicer tako, da se zmanjša število možnih vrst popravkov, davčni zavezanec pa v primeru popravljanja podatkov uporabi enotno vrsto dokumenta »Popravek«. V okviru popravljanja predloženih podatkov se lahko popravljajo podatki na nivoju posameznega individualnega REK obrazca brez popravljanja zbirnega REK-O obrazca in predlaganja vseh ostalih iREK obrazcev, ki niso predmet popravka. Izračun podatkov, potrebnih za vzpostavitev terjatev v davčnem knjigovodstvu in prikazanih na zbirnem REK-O obrazcu, bo omogočen v sistemu eDavki. V okviru prenove REK se poenostavlja tudi oddaja obrazca v primeru samoprijave. V primeru, ko bo davčni zavezanec označil, da obrazec oddaja na podlagi samoprijave, se bo REK-O obrazec avtomatično dopolnil z obrazcem samoprijave in ločeno predlaganje podatkov za potrebe samoprijave ne bo več potrebno. Poenostavlja se tudi seznam vrst dohodkov iz sedanjih več kot 100 vrst dohodka na le 76 vrst dohodka.

Na podlagi predhodno navedenih vsebinskih izhodišč se v Finančni upravi RS že pripravlja nadgradnja portala eDavki ter seveda tudi ustrezne prilagoditve zalednih sistemov. Nova programska oprema bo pred uveljavitvijo novega REK-O obrazca na voljo zavezancem tudi za testiranje.

3.1.2. Zagotovitev enotne vstopne točke (Uredba SDG)

Na podlagi Uredbe EU (Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. oktobra 2018 o vzpostavitvi enotnega digitalnega portala za zagotavljanje dostopa do informacij, do postopkov ter do storitev za pomoč in reševanje težav ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012) Finančna uprava RS sodeluje pri vzpostavitvi enotne vstopne točke za državljane in podjetja za davčna področja. Cilj Uredbe je vzpostavitev enotnega digitalnega portala kot enotne vstopne točke, ki bo posameznikom in podjetjem nediskriminatorno omogočil dostop do informacij, 21 najpogostejše uporabljenih postopkov, ki bodo v celoti elektrinizirani, ter podpornih služb preko ene vstopne točke z namenom poenostavitve gibanja po enotnem evropskem trgu. Prav tako mora država članica vse e-postopke, ki jih imajo na voljo njeni državljani, nediskriminatorno zagotoviti tudi za druge državljane EU. Finančna uprava RS je v ta namen pripravila izvedbene načrte za prilagoditev e-postopkov, ki bodo na voljo EU državljanom. Za prilagoditev e-postopkov bo Finančna uprava RS nadgradila proces pridobivanja davčne številke tudi za državljane EU in prevedla del portala eDavki v angleški jezik. Aktivnosti iz tega naslova bodo v skladu z načrtom zaključene v letu 2023.

3.1.3. Vzpostavitev elektronske oddaje napovedi za odmero davka na promet nepremičnin in odmere davka od prejetega darila

Tudi v letu 2022 bomo nadaljevali s širjenjem nabora obrazcev napovedi, ki jih lahko zavezanci vložijo elektronsko preko eDavkov. V tem okviru bomo zagotovili elektronsko oddajo napovedi za odmero davka na promet nepremičnin in napovedi za odmero davka od prejetega darila, ki se trenutno vlagata le v papirni obliki. Poleg implementacije dveh novih elektronskih obrazcev bo zagotovljena tudi njihova avtomatska integracija v zaledni sistem, zato da se bodo prevzeti podatki ustrezno obdelali in poknjižili v knjigovodske evidence Finančne uprave RS. Po plačilu davka bo za potrebe prenosa lastninske pravice na nepremičnini v zemljiško knjigo izdano tudi elektronsko potrdilo o plačanem davku.

3.1.4. Elektronsko pridobivanje pravnomočnih sklepov o dedovanju

Finančna uprava RS si v razgovorih s predstavniki Vrhovnega sodišča že več let prizadeva doseči soglasje za vzpostavitev elektronske izmenjave, ki bo omogočala, da bodo sodišča Finančni upravi RS elektronsko vročala pravnomočne sklepe o dedovanju za namene odmere davka na dediščine. Finančna uprava RS prejme cca. 20.000 sklepov o dedovanju, ki so posredovani v fizični obliki. Z vzpostavitvijo elektronskega vročanja bo doseženo brezpapirno poslovanje med sodišči in Finančno upravo RS, kar pomeni precejšnje administrativno razbremenitev. Zato si bo Finančna uprava RS še naprej prizadevala, da bi sodišča sklepe o dedovanju vročala v elektronski obliki.

3.1.5. Nadgradnja e-Kartice z uvedbo novih storitev za zavezance

Storitev eKartica zavezancem omogoča neposreden vpogled v stanje terjatev in obveznosti iz naslova dajatev, ki jih pobira Finančna uprava. Poleg navedenega zagotavlja storitve za lažje plačevanje obveznosti kot so izračun zamudnih obresti, priprava plačilnih nalogov s QR kodo in posredovanje plačilnega naloga v spletno banko preko sistema spletnih plačil UJP.

S prenovno in uvajanjem novih funkcionalnosti eKartice sledimo potrebam uporabnikov in usmerjenosti Finančne uprave RS k poenostavitvam poslovanja z zavezanci, s ciljem izboljšati njihovo uporabniško izkušnjo. Na eKartici bomo uvedli nove storitve, s katerimi bo eKartica postala vstopna točka za oddajanje zahtevkov za izvedbo knjigovodskih opravil. Nov način oddajanja zahtevkov bo omogočil hitrejšo reševanje in usklajevanje knjigovodskega stanja med zavezancem in Finančno upravo RS, hkrati pa se bo s takim načinom posredovanja zahtevkov zmanjšalo administrativno breme zavezancev.

3.1.6. Dokončanje programske podpore za elektronsko vlaganje zahtevkov za uveljavljanje ugodnosti iz mednarodnih pogodb o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja

Nadaljevali bomo z razvojem programske podpore na področju elektronskega vlaganja zahtevkov za uveljavljanje ugodnosti po mednarodnih pogodbah o izogibanju dvojnega obdavčevanja dohodka in premoženja (v nadaljevanju: mednarodne pogodbe). S 1. 1. 2022 je že omogočena elektronska oddaja zahtevkov za zmanjšanje oz. oprostitev davka na podlagi mednarodnih pogodb preko portala eDavki, t. i. KIDO zahtevkov pred izplačilom. V letu 2022 pa bomo začeli tudi s pripravo programske podpore za zahteve za vračilo davka na podlagi mednarodnih pogodb. Novo razviti elektronski storitvi prek eDavkov bo sledila tudi vzpostavitev avtomatske integracije oddanih zahtevkov v zaledni sistem. Elektronsko vlaganje zahtevkov preko portala eDavki za zavezance pomeni hitrejšo in enostavnejšo uveljavljanje ugodnosti iz mednarodnih pogodb.

3.1.7. Dokončanje programske podpore za elektronsko oddajo dodatnih vlog na področju kmetijstva

Nadaljevali bomo z razvojem programske podpore za predhodne postopke v okviru odmere obveznosti iz kmetijstva (prevzem podatkov, pregled in kontrola podatkov, izvedba izračuna) - projekt CBPK (trenutno INKDAV), ki se je pričel že v sredini leta 2020 in je bil novembra istega leta ustavljen zaradi prioritet na področju interventne zakonodaje. Na eDavkih so tako razviti in nameščeni obrazci: DejUpoZem (Vloga za določitev dejanskega uporabnika kmetijskih in gozdnih zemljišč); IRS-Zemlja (Vloga za prijavo kmetijskih in gozdnih zemljišč izven RS); IRS-Vino (Vloga za prijavo pridelave vina izven RS); OprDoh-KD (Vloga za uveljavljanje oprostitev za izračun akontacije dohodnine od katastrskega dohodka). Elektronska oddaja teh vlog trenutno ni mogoča, ker še ni dokončana programska podpora v zalednem sistemu IDIS. Razvoj programske podpore se bo predvidoma zaključil do konca leta 2022.

Nadaljevali bomo tudi z razvojem programske podpore za zmanjšanje ali odpis prispevkov za PIZ zaradi elementarnih nesreč (NARNEPIZ), ki je sicer v zaključni fazi izdelave in testiranja. Elektronska oddaja vloge za znižanje ali odpis prispevkov za PIZ je že omogočena, potrebno je še zaključiti z razvojem programske podpore v zalednem sistemu IDIS. Odločbe iz naslova zmanjšanja ali odpisa prispevkov za PIZ zaradi elementarnih nesreč za leto 2021 se bodo tako centralno pripravile v aplikaciji IDIS, namesto dosedanje ročne izdaje odločb, predvidoma v mesecu februarju 2022.

V smeri poenostavitve poslovanja z zavezanci se v letu 2022 širi tudi nabor obrazcev vlog s področja kmetijstva, ki jih lahko zavezanci vložijo preko portala eDavki. Ker je vlogo za uveljavljanje olajšave za investiranje v osnovno kmetijsko in osnovno gozdarsko dejavnost še vedno mogoče vložiti le v papirni obliki, se v letu 2022 prične z razvojem programske podpore za elektronsko oddajo.

3.1.8. Prenova programske podpore za odmero dohodnine od dobička, doseženega z odsvojitvijo vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov

Prenova programske podpore za odmero dohodnine od dobička, doseženega z odsvojitvijo vrednostnih papirjev in drugih deležev ter investicijskih kuponov, se je pričela v sredini leta 2021 in se bo nadaljevala tudi v letu 2022. S prenovo se zasleduje cilj, da se obstoječa programska podpora (DP) na tem področju posodobi oziroma se implementira v drugi zaledni sistem (IDIS), s čimer bo zagotovljeno pridobivanje podatkov, potrebnih za učinkovito izvajanje nalog Finančne uprave RS, ter bolj ažurni postopke odmere. Število zavezancev, ki dosegajo dohodke iz tega naslova, namreč iz leta v leto narašča, saj vse večji delež zavezancev vlaga svoje prihranke v finančni kapital, kjer se pričakujejo višji donosi, kot so donosi na denarne depozite. To pa zahteva več aktivnosti v izvajanju postopkov odmere tega davka, ki pa jih želimo z ustrezno programsko podporo čim bolj optimizirati.

3.1.9. Vzpostavitev elektronske oddaje vloge za izračun predvidene davčne osnove

Elektronska oddaja vloge za izračun predvidene davčne osnove je trenutno mogoča samo prek eVem. Zavezanci, ki ne morejo oddati vloge prek eVem (npr. sobodajalci, kmetje) ali tisti, ki vloge v postopku prek eVem niso oddali, so vlogo oddajali v papirni obliki. Vzpostavili bomo elektronsko oddajo vloge (DDPO/DohDej) tudi prek sistema eDavki.

3.1.10. Vzpostavitev elektronskega procesa reševanja vlog za medletno spremembo višine akontacij DDPO in DohDej

V letu 2022 Finančna uprava RS digitalizira tudi proces pozivanja, izdajo odločb, sklepov ter evidentiranja akontacij za namen pravilnega knjiženja v postopku reševanja vlog za medletno spremembo višine akontacij DDPO in DohDej. Elektronski proces predstavlja avtomatiziranje postopka odločanja na finančnih uradih s pomočjo prenašanja podatkov v dokumente (pozivi, odločbe) in davčne evidence (avtomatično evidentiranje akontacij za namen pravilnega knjiženja). Avtomatizacija procesa predstavlja poenostavitev ter pohitritev dela na finančnih uradih, kakor tudi zmanjšanje možnosti napak v postopku.

3.1.11. Predizpolnjevanje vrste obračuna na eDavkih ob oddaji davčnega obračuna DDPO in DohDej na podlagi podatkov iz uradnih evidenc

Na podlagi razpoložljivih podatkov davčnega registra se na davčnih obračunih nadaljuje nadgrajevanje predizpolnjevanja podatkov. Poleg predizpolnjevanja davčnega obdobja se bo sistemsko predizpolnjevala tudi vrsta davčnega obračuna, torej glede na postopek, ki vpliva na vrsto davčnega obračuna (v stečaju, likvidaciji, prenehanje, ob statusnih spremembah).

3.1.12. Dopolnitev programske podpore za namen avtomatiziranega prenosa ugovorov zoper informativni izračun dohodnine oddanih prek eDavkov v zaledni sistem

V skladu s spremembo obrazca ugovora zoper informativni izračun dohodnine bo na eDavkih zagotovljena implementacija spremenjenega obrazca. Obrazec ugovora je vsebinsko nadgrajen zaradi zagotovitve implementacije celovite elektronske integracije podatkov v zaledni sistem, ki je do sedaj potekal prek papirne integracije. Po poteku roka za vložitev ugovora zoper IID bo zagotovljena elektronska integracija podatkov v zaledni sistem in s tem zagotovljena razbremenitev uslužbencev Finančne uprave RS.

3.1.13. Vključitev QR kode na izhodne dokumente s terjatvami

Finančna uprava RS na letni ravni intenzivno vključuje projekte digitalizacije, s katerimi nadomešča papirno poslovanje z elektronskim. Ker papirno poslovanje še ostaja, pa se v letu 2022 uvaja projekt Vključitve QR* kode še na izhodne dokumente Finančne uprave RS s terjatvami. V okviru tega projekta bodo na posameznih izhodnih dokumentih (odločba,..) podatki, potrebni za izvršitev plačila, podani tudi s QR kodo. Na ta način bo zavezancem olajšan postopek izvedbe plačila, bistveno pa se bo tudi znižala možnost napak. V skladu z načrtom bo QR koda naprej vključena na odločbe davka na dediščine in darila.

3.1.14. Prenova in prenos podpore letne odmere dohodnine na nov sistem

Načrtuje se celovita prenova informacijske podpore za letno odmero dohodnine. Predhodno navedena odmera je zelo kompleksna in specifična, tako po vsebini, postopku odmere, velikem številu različnih zunanjih in internih virov podatkov, kot tudi po številu zavezancev (več kot 1,5 milijona zavezancev). V ta namen bodo že v letu 2022 potekale delavnice in priprava dokumentov za opredelitev in tolmačenje podrobnejših vsebinskih zahtev, algoritmov za pripravo potrebnih programskih rešitev za vse faze odmere dohodnine v okviru posameznega odmerne postopka (izdaje IID, izdaje odločb o odmeri dohodnine na osnovi vloženega ugovora zoper IID in vlozene napovedi, nadomestnih odločb, odločb o postopku obnove odmere dohodnine itd.). Projekt bo predvidoma zaključen v letu 2023.

3.1.15. Nadgradnja izmenjav podatkov z drugimi državnimi organi zaradi prenove REK obrazcev

Podatke iz REK obrazca pri svojem delu potrebuje tudi več državnih organov. Ob upoštevanju, da se v letu 2022 vzpostavlja nov REK-O obrazec, je potrebno posodobiti tudi postopke izmenjave podatkov. Kot je navedeno v točki 5.2.4. bodo za ta namen med Finančno upravo RS in drugimi državnimi organi sklenjeni aneksi k obstoječim Protokolom izmenjave podatkov. Slednji bodo podlaga za pripravo posodobljenih specifikacij storitev izmenjave podatkov prek sistema G2G* z drugimi državnimi organi ter potrebno nadgradnjo programski rešitev tudi pri drugih državnih organih.

**QR koda - dvodimenzionalna bar koda, ki jo je možno brati s pametnim telefonom s pomočjo kamere ali fotoaparata*

** G2G – Government to Government je sistem za izmenjavo podatkov z institucijami javnega prava..*

3.1.16. Optimizacija postopkov na področju e-trgovanja

1. 7. 2021 se je začela izvajati spremenjena davčna in carinska zakonodaja s področja e-trgovanja. Le-ta je med drugim odpravila oprostitve plačila DDV za uvoz blaga v pošiljkah zanemarljive vrednosti do 22 evrov ter uvedla možnost plačevanje DDV preko posebne uvozne ureditve IOSS ali preko posebne ureditve za prodajo blaga na daljavo s tretjih ozemelj ali iz tretjih držav uvoženega blaga za pošiljke v vrednosti do 150 evrov. V letu 2021 je Finančna uprava RS končala s prilagoditvijo carinskih informacijskih sistemov, potrebnih za uspešno implementacijo e-trgovanja. V letu 2022 se bomo v sodelovanju s prenosniki poštnih in hitrih pošilk osredotočili na optimizacijo postopkov, predvsem z vidika pohitritve postopkov carinjenja in prepustitve poštnih pošilk.

3.1.17. Elektronska podpora za gibanja komercialnih pošilk s plačano trošarino

Elektronski nadzor gibanja trošarinskih izdelkov med Slovenijo in državami članicami, ki so sproščeni v porabo, za dobavo za komercialni namen, se bo med državami članicami EU začel uporabljati 13. 2. 2023. Elektronski poenostavljeni trošarinski dokument bo nadomestil uporabo papirnega dokumenta, ki spremlja gibanje. S spremembo ureditve se torej opušča uporaba papirnega dokumenta in določa uporaba računalniško podprtega sistema. Zaradi uvedbe novih trošarinskih statusov udeležencev v sistem, kot so certificiran pošiljatelj in certificiran prejemnik ter začasno certificiran pošiljatelj in začasno certificiran prejemnik trošarinskih izdelkov, se bosta nadgradili aplikacija e-TROD in aplikacija SIEMCS ter izboljšala njuna povezanost. Računalniško bo podprta identifikacija gospodarskih subjektov z novimi trošarinskimi statusi, obračun trošarine, zavarovanje izpolnitve obveznosti plačila trošarine in spremljanje gibanja izdelkov s plačano trošarino v komercialne namene.

3.1.18. Nadgradnja procesov izvršbe

Ko so izčrpane vse možnosti izvršbe v Republiki Sloveniji, Finančna uprava RS zaprosi druge države za pomoč v okviru mednarodne upravne pomoči. Z nadgradnjo procesa izvršbe se bo poenostavilo posredovanje zahtevkov v tujino. Digitalizirali se bodo tudi postopki za pridobivanje podatkov o premoženju, ki je lahko predmet izvršbe. Nadalje se bodo optimizirali postopki za obdelavo podatkov o premoženju dolžnika, ki je lahko predmet izvršbe.



3.2. Uporaba sodobnih metod in orodij, razvoj informacijske infrastrukture in varnosti

3.2.1. Nadaljnji razvoj prediktivne analitike

Prediktivna analitika je orodje z napovednimi modeli in strojnim učenjem, ki na podlagi izbranega vzorca na nivoju predloženih obračunov, na podlagi katerih so bile v preteklosti pri nadzoru ugotovljene nepravilnosti in matematičnih izračunov ter postavljenih določenih mej za model, izračuna tveganost predloženih obračunov in drugih vlog davčnih zavezancev ter tako lahko zagotovi bolj učinkovit in usmerjen nadzor.

Finančna uprava RS je že v letu 2021 na nekaterih procesih uvedla rešitve, ki temeljijo na sodobnih metodah napovedovanja. V letu 2022 se bo nadaljevala uvedba prediktivne analitike tudi na področju nadzora obračunov DDV.

3.2.2. Načrt neprekinjenega poslovanja

V okviru projekta uskladitve sistema za upravljanje informacijske varnosti in sistema upravljanja neprekinjenega poslovanja z zahtevami Zakona o informacijski varnosti (Uradni list RS, št. 30/18 in 95/21), Uredbe o informacijski varnosti v državni upravi (Uradni list RS, št. 29/18 in 131/20) in Pravilnika o varnostni dokumentaciji in varnostnih ukrepih organov državne uprave (Uradni list RS, št. 68/19 in 95/21), bomo v letu 2022 začeli s pripravo dokumentov, ki bodo osnova za izdelavo posodobljene politike neprekinjenega poslovanja Finančne uprave RS.

V naslednjih letih bo tako izvedena Analiza vpliva na poslovanje na vseh nivojih organa (strateški, taktični in operativni) in pripravljena politika neprekinjenega poslovanja z načrtom njegovega upravljanja, načrti obnovitve in ponovne vzpostavitve delovanja informacijskih sistemov in delov omrežja Finančne uprave RS ter pripadajočih podatkov, ki so bistvenega pomena za delovanje storitev organa.

3.2.3. Tehnološke prenovе

V letu 2022 Finančna uprava RS načrtuje tudi tri tehnološke prenovе. In sicer:

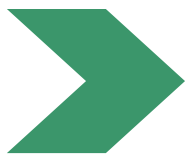
- tehnološko prenovо zalednega sistema IDIS,
- tehnološko prenovо nadzornega sistema CSN* za izmenjavo G2G, v okviru katere bo izvršena migracija izmenjav na nov strežnik BTS2020 ter
- tehnološko prenovо sistema eDavki, v okviru katere bo izvršena migracija na novo strežniško infrastrukturo in prehod na WS 2022 in SQL 2019.



*CSN – centralni nadzorni sistem za monitoring nad delovanjem sistema izmenjav.



V RAZVOJ IN K REZULTATOM USMERJENA ORGANIZACIJA



4.1. Večja odpornost in odzivnost v obdobjih negotovih in zaostrenih razmer

Situacija s COVID-19 je tudi Finančno upravo RS prisilila v iskanje novih načinov prilagajanja delovnih in poslovnih procesov novi situaciji in z njo povezanim novim delovnim zadolžitvam. Zaposleni so se izjemno hitro in z veliko mero zagnanosti, sodelovanja in razumevanja prilagodili, zaradi česar je Finančna uprava RS lahko sledila družbenim in zakonodajnim spremembam. Številne (nove) naloge nas silijo, da prilagajamo notranje okolje in to bomo počeli tudi v 2022. Nedvomno bomo to lahko lažje dosegli z izboljšano tehnično podporo in programskimi rešitvami, vse podprto z ustrezno usposobljenostjo zaposlenih.

Na tak način bo Finančna uprava RS tudi v letu 2022 nadaljevala z izvedbo ukrepov po interventni zakonodaji, ki so ji bili z obravnavano zakonodajo dodeljeni. Delo se bo nadaljevalo na izplačilih in vračilih izplačanih upravičenj, in sicer predvsem pri postopkih izdaje odločb za vračilo neupravičeno izplačanih upravičenj, v manjšem obsegu pa se bodo izvajala še izplačila upravičenj, ki v letu 2021 še niso bila izplačana (npr. zaradi izvajanja dodatnih preveritev izpolnjevanja pogojev za upravičenost do pomoči oz. zaradi ugodno rešenih pritožbenih postopkov: krizni dodatek, subvencija minimalne plače, financiranje regresa). Pri zavezancih, ki so prejeli upravičenja, pa bodo izvedeni posamezni nadzori glede dejanskega izpolnjevanja pogojev za izplačilo pomoči.

Implementacija interventne zakonodaje pa se bo v letu 2022 odrazila tudi na področju Oprostitev uvoznih dajatev in oprostitev plačila DDV za uvoz za blago, potrebno za spopadanje s posledicami izbruha COVID-19 v letu 2022. Konec leta 2021 bil namreč objavljen Sklep Komisije (EU) 2021/2313 z dne 22. decembra 2021 o oprostitvi uvoznih dajatev in oprostitvi plačila DDV za uvoz za blago, potrebno za spopadanje s posledicami izbruha COVID-19 v letu 2022. Sklep je nadomestil Sklep Komisije (EU) 2020/491, na podlagi katerega se je oprostitev uveljavljala v letih 2020 in 2021. EK je s Sklepom 2021/2313 omogočila oprostitve, povezane s COVID-19 za uvoze v obdobju od 1. 1. 2022 do 30. 6. 2022. Skladno s tem bo Finančna uprava RS nadaljevala delo, povezano z implementacijo in izvajanjem nadzora nad uvozom v skladu z navedenim sklepom.



4.2. Prenos najboljših praks in uvajanje stalnih izboljšav poslovnih procesov

4.2.1. Sodelovanje z EK in IMF pri učinkovitejši odmeri davka od dohodka pravnih oseb

Delo na projektu v katerem sodelujejo predstavniki Mednarodnega denarnega sklada (IMF) in Finančne uprave RS, se bo nadaljevalo tudi v letu 2022. Projekt poteka od maja 2021 in se bo zaključil januarja 2023. V celoti je financiran s strani EK. EK smo zaprosili za sodelovanje pri izboljšanju upravljanja davka od dohodka pravnih oseb, ki je pomemben element nacionalnih prihodkov in zato pomemben dejavnik vzdržnosti javnih financ. Končni cilj sodelovanja je oblikovati potrebne operative ukrepe in ukrepe na področju informacijske tehnologije za izboljšanje izpolnjevanja davčnih obveznosti in preprečevanje davčnih utaj v zvezi s tem davkom.

Priložnosti za izboljšave so na številnih področjih, od zmanjšanja stroškov izpolnjevanja davčnih obveznosti, poenostavitve plačevanja davkov, učinkovitejšega upravljanja tveganj in zmanjšanja davčne vrzeli. Poleg tega se išče priložnosti za krepitev učinkovitosti in uspešnosti svojih notranjih procesov in postopkov, zmanjšanje upravnih stroškov ter povečanje kakovosti informacijskih tehnologij in podatkov.

4.2.2. Ustanovitev nove službe za upravljanje s tveganji in strateško načrtovanje

Finančna uprava RS je med strateške cilje v novi strategiji 2021-2025 vključila tudi prenos najboljših praks in uvajanje stalnih izboljšav poslovnih procesov in delovnih metod, izboljšave učinkovitosti nadzornih metod in krepitev kulture prostovoljnega plačevanja dajatev. Ustanovitev nove službe za upravljanje s tveganji in strateško načrtovanje bo pripomogla k doseganju teh ciljev, med drugim z izboljšanim okvirjem vzpostavitve modela upravljanja tveganj pri izpolnjevanju obveznosti (Compliance Risk Management – CRM). Nova služba bo sodelovala pri vzpostavitvi sistematičnega in strukturiranega procesa za opredelitev ključnih tveganj in določitev primerne odziva na neizpolnjevanje obveznosti ter k spodbujanju prostovoljnega izpolnjevanja. Skrbela bo tudi za sistematičen pristop k analizi podatkov ter za uvedbo naprednih metod in ostalih konceptov podatkovnih znanosti, npr. napovedne analitike kot podpore pri odmeri dajatev in v nadzoru. Naloga službe bo tudi vzpostavitev in vodenje sistema kakovosti poslovanja.



4.3. Nadaljnja rast organizacijske kulture, etike in integritete

Finančna uprava RS si ves čas prizadeva dosegati visoke strokovne standarde, katerih dobrobiti so deležni tako zavezanci kot zaposleni. Zato bomo tudi v letu 2022 stremeli k optimizaciji in racionalizaciji delovnih procesov, pri čemer bomo zaposlene predvsem z usposabljanji vodili k doseganju čim višje stopnje etike in integritete. Z usposabljanji bomo tudi krepili motiviranost, ustvarjalnost in inovativnost zaposlenih, hkrati pa tudi poskrbeli za dobro pripravo zaposlenih na komuniciranje in delo s specifičnimi strankami. Usposabljanja bomo deloma pokrili z zunanjimi strokovnjaki, velik del pa tudi z usposobljenimi notranjimi izvajalci, pri čemer se bomo poslužili sodobnih metod izvajanja.

Glavno vodilo pri pripravi programov usposabljanj bodo izobraževalne potrebe zaposlenih. Tako smo v letnem načrtu usposabljanj povečali skupno število izobraževalnih dogodkov za 15 %. Ker želimo zagotoviti odlično usposobljene kadre na posameznih strokovnih področjih, bomo k sodelovanju povabili tudi priznane zunanje strokovnjake iz raznih področij, ki bodo obogatili nabor novih znanj naših zaposlenih. Tako se bo delež izobraževanj, ki jih bodo izvedli zunanji izvajalci, povečal glede na leto 2021, še zlasti pa bo to povečanje opazno na področju izvajanja finančnega nadzora, kjer bomo v primerjavi s preteklim obdobjem povečali delež izobraževanj z zunanjimi izvajalci iz 25% na skoraj 50 %. Pri tem so iz priloge št. 3 razvidni izvajalci, vsebine in ciljne skupine po posameznih usposabljanjih.



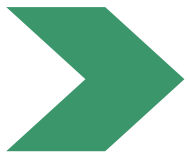
4.4. Prožno delovno okolje

Prizadevali si bomo, da bodo lahko zaposleni delovne procese, ki to dopuščajo, izvajali na sodoben način. Delo od doma kot varen in učinkovit način dela je možen na mnogih področjih dela Finančne uprave RS in v kombinaciji s klasičnim delom v pisarni predstavlja uspešno, zaposlenim in organizaciji prijazno, delovno okolje.

Posebno pozornost bomo namenili tudi osveščanju zaposlenih z veščinami upravljanja z osebno produktivnostjo in časom, ravnanjem s stresom in ohranjanjem zdravja.

4.4.1. Zadovoljstvo zaposlenih

Ob zavedanju, da zadovoljni zaposleni lahko največ doprinesejo k skupnim rezultatom, bomo v letu 2022 nadaljevali s posodabljanjem delovnih procesov in delovnega okolja. To bomo dosegli tudi s spreminjanjem notranje organizacije in sistemizacije delovnih mest na način, da bomo hkrati zagotovili izvedbo vseh nalog Finančne uprave RS in ustrezno dvignili zahtevnost delovnih mest. Kjer bo le mogoče in bodo želje sovpadale s potrebami, bomo sledili premeščanju zaposlenih. Zagotavljali bomo pravočasno nadomestno zaposlovanje in prenos znanj. Posebno pozornost bomo namenili tudi zdravju na delovnem mestu.



4.5. Aktivna vloga pri spremembi zakonodaje in izboljšanju informiranja zavezancev

4.5.1. Spremembe področne zakonodaje

Finančna uprava RS vsako leto aktivno sodeluje tudi pri spremembi področne zakonodaje, ki naj bo čimbolj enostavna in prilagojena digitalnemu poslovanju. Pri tem je bila javnost v letu 2021 že seznanjena s:

- predlogom Zakona o obdavčenju virtualnih valut, ki sledi cilju uvedbe obveznosti plačevanja davka od vrednosti unovčenih virtualnih valut ter zagotovitev javnofinančnih prihodkov iz naslova take obdavčitve. Predlog hkrati spodbuja prostovoljno in enostavno plačevanje davkov;
- predlogom novele Zakona o davku od dobička od odsvojitve izvedenih finančnih instrumentov, s katerim se znižuje stopnja davka s 27,5% na 20%, spreminja se višina priznavanja normiranih stroškov ter njihovo priznavanje glede na način trgovanja, odpravljajo se različne davčne stopnje glede na čas imetništva oziroma potek časa od sklenitve posla ter se namesto tega uvaja enotna davčna stopnja, izračun davčne obveznosti z odmero davka pa se nadomešča s predložitvijo davčnega obračuna s strani zavezanca;
- predlog novele Zakona o dohodnini, ki zasleduje cilj povečanja razpoložljivega dohodka delavcev, zmanjšanja davčne obremenitve dela ter povečanja konkurenčnosti slovenskega gospodarstva;
- predlog novele Zakona o davčnem postopku, katere bistvene novosti se nanašajo na spremembo zneska, od katerega se davek odmeri, na spremembo določil o samoprijavi, odlogu izvršbe, konceptu in višini obrestnih mer ter obvezne elektronske oddaje vloge za vzdrževane družinske člane;
- predlog novele Zakona o finančni upravi, ki prinaša novosti z uvedbo kolegijskega odločanja v odvisnosti od višine davčne obveznosti, inšpiciranja povezanih oseb ali ugotavljanja davčne ocene z oceno, zagotavljanja pravne podlage za ustanovitev strokovnega posvetovalnega telesa ter obravnavanje istovrstnih zadev v skupini uradnih oseb;
- predlog Zakona o spodbujanju digitalne vključenosti, ki zasleduje cilj povečanja digitalne vključenosti prebivalstva Slovenije ter primerjalni napredek digitalne razvitosti gospodarstva in družbe Republike Slovenije. Z zakonom se uvaja digitalni bon, ki se evidentira kot dobroimetje v korist upravičenca v informacijskem sistemu, ki ga za ta namen vzpostavi in vodi Finančna uprava RS.

V primeru, da bodo predhodno navedeni zakoni oziroma novele zakonov sprejeti, bodo v Finančni upravi RS za potrebe učinkovitega izvajanja pripravljene predlogi sprememb podzakonskih predpisov vključno z navodili in pojasnili na internetni strani ter po potrebi tudi nove oziroma nadgrajene aplikativne rešitve.

4.5.2. Kontaktni center Finančne uprave RS

V letu 2022 bomo v kontaktnem centru Finančne uprave nadgradili okolje za pripravo odgovorov na pisna vprašanja zavezancev z dodatnimi funkcionalnostmi, s katerimi bomo razbremenili delo glavnih pisarn, uredili sodelovanje več uslužbencev pri pripravi odgovorov na vprašanja iz različnih davčnih področij in izboljšali iskalnik po bazi znanja z namenom hitrejše in kvalitetnejše priprave odgovorov na pisna vprašanja. Zavezancem bomo ponudili spletni obrazec, preko katerega bodo lahko oddali pisna vprašanja. Izboljšanje kvalitete in poenotenja podanih informacij na istovrstna vprašanja bomo dosegli z vključevanjem drugega nivoja informiranja v pripravo ažurnih vsebinskih analiz ter kot pomoč prvemu nivoju informiranja. Za področje finančnega kapitala, izvedenih finančnih instrumentov, kriptovalut, obresti in dividend bomo vzpostavili specializirano skupino uslužbencev, ki bo v okviru kontaktnega centra odgovarjala na telefonska in pisna vprašanja zavezancev. Pri telefonskem informiranju bomo začeli uporabljati aplikacijo za upravljanje z delovnimi procesi, ki bo omogočala optimalno razporejanje uslužbencev ob dnevnih, tedenskih in letnih konicah. Ob predvidenih letnih konicah bomo v delo kontaktnega centra vključili dodatne uslužbence, s čimer bomo izboljšali odzivnost pri telefonskem in pisnem informiranju.

4.5.3. Komuniciranje s širšo javnostjo

Komuniciranje z mediji

V letu 2022 bo Finančna uprava RS nadaljevala s proaktivnim medijskim komuniciranjem. Poleg rednega informiranja in obveščanja javnosti o davčnih in carinskih temah je tudi v letu 2022 pričakovati povečano število informacij s področja protikorona ukrepov, ki se nanašajo na davčno področje, prav tako je do sredine leta podaljšano unovčevanje turističnih bonov in Bonov21, ki jih izvaja in tudi komunikacijsko podpira Finančna uprava RS.

Poseben poudarek pri komuniciranju z javnostjo namenjamo načinu podajanja informacij. Kljub kompleksnosti davčne in carinske tematike skušamo tako z mediji kot zavezanci komunicirati na poljuden, razumljiv, vendar še vedno strokoven način. S tem namenom nenehno širimo in posodabljam različna uporabljena komunikacijska orodja in pripomočke, predvsem v smeri digitalizacije – tj. uporaba video vsebin, infografik, širitev komuniciranja prek družbenih omrežij.

Družbena omrežja

Skladno s svetovnimi trendi spreminjanja medijskega prostora je Finančna uprava RS že leta 2019 začela z novo strategijo komuniciranja prek družbenih omrežij, od takrat pa komunikacijo prek teh kanalov samo širimo in nadgrajujemo. V letu 2022 se bomo osredotočili predvsem na vzpostavljanje dvosmerne komunikacije prek družbenih kanalov, kot je denimo vzpostavitev dneva za vprašanja zavezancev, neposredni prenos kakšnih zanimivih dogodkov, kvizi itd. Z zabavnimi in hkrati informativnimi vsebinami si želimo povečati število sledilcev na omrežjih Facebook, Instagram in Twitter.

Dobrodelni projekti

Tudi v letu 2022 bomo nadaljevali z dobrodelnim projektom »FURS smo ljudje«. Projekt je namenjen zbiranju pomoči za družine v stiski, pri čemer sodelujemo z Zvezo prijateljev mladine Moste-Polje ter Zveza prijateljev mladine Slovenije. Projekt vključuje vseh 17 uradov po Sloveniji in povezuje sodelavce Finančne uprave RS v dobrodelnosti.

Spletne strani

Spletne strani Finančne uprave RS, tako objave na portalu www.gov.si, kakor tudi na www.fu.gov.si, bodo tudi v bodoče – tudi v luči trajanja epidemije – predstavljale eno ključnih kanalov za posredovanje informacij uporabnikom, fizičnim in pravnim osebam. V tem letu bomo nadaljevali s prilagajanje spletnih vsebin za ranljive skupine, poleg tega pa bomo z nadgradnjami in razvojem sistema skušali še bolj približati informacije našim uporabnikom (opisi davkov in dajatev, novice, pomembna obvestila, pomembni datumi). Izboljšati nameravamo tudi prilagajanje spletnih vsebin za najnovejše tehnologije (mobilne naprave), ki jih uporabniki vse več koristijo za dostop do informacij Finančne uprave RS.

4.5.4. Aktivno vključevanje gospodarstva v prenavo navodil in pojasnil s področja carin in trošarin

V skladu z nadaljnjim prilagajanjem carinskih sistemov v letu 2022 novemu carinskemu zakoniku, bo posledično potrebno prilagoditi tudi navodila in pojasnila Finančne uprave RS. Pri pripravi rešitev in z namenom izboljšanja izvedbenih navodil ter pojasnil na carinskem, trošarinskem in na področju okoljskih dajatev bo Finančna uprava RS tudi v letu 2022 aktivno sodelovala z gospodarstvom. Sodelovanje poteka preko kontaktne skupine za gospodarstvo (KSG), kjer se izmenjujejo mnenja med gospodarskimi subjekti in Finančno upravo RS v zvezi s pripravo navodil in pojasnil, pripravo novih informacijskih rešitev, zakonodajnimi novostmi in izvajanjem carinske zakonodaje.



4.6. Sodobni in inovativni načini krepitve kulture prostovoljnega plačevanja davkov - širitev in poenostavitev plačilnih metod

Z namenom poenostavitve plačevanja obveznih dajatev Finančna uprava RS zavezancem omogoča, da obveznosti poravnajo z uporabo različnih plačilnih metod, s katerimi se zmanjšuje obseg aktivnosti, ki jih je potrebno izvesti za plačilo dajatev, hkrati pa so obveznosti plačane z nižjimi stroški. V letu 2021 se je glede na leto 2020 število zavezancev, ki obveznosti iz naslova prispevkov za socialno varnost, plačujejo na podlagi eRačuna poslanega v spletno banko zavezanca, povečalo za 34 %. Še večja rast je beležena pri izvrševanju spletnih plačil na osnovi izbranih obveznosti na knjigovodski kartici v eDavkih, saj se je število teh plačil v letu 2021* glede na leto 2020 povečalo za 71 %. V letu 2022 bomo nadaljevali z aktivnostmi, ki bodo zavezancem omogočile nadaljnje poenostavitve pri plačevanju dajatev.



**Zajeto obdobje od junija do decembra 2021, saj je bila storitev implementirana junija 2020.*



VAROVANJE DRUŽBE IN FINANČNIH INTERESOV



5.1. Učinkovito obvladovanje davčnega dolga

V Finančni upravi RS bomo nadaljevali z aktivnostmi posodabljanja obstoječih postopkov in informacijskih sistemov za učinkovito izvajanje nalog izterjave ter posledično obvladovanje davčnega dolga.

Po sprejemu podzakonskega akta, s katerim bo določen podrobnejši način in pogoji izvedbe spletne javne dražbe, bodo v letu 2022 vzpostavljeni tehnični pogoji za začetek izvajanja spletnih javnih dražb Finančne uprave RS. Na ta način bo na enem, varnostno podprtem spletnem mestu, ki bo dostopno tudi ranljivim skupinam oseb, zagotovljena spletna prodaja zarubljenih premičnin in drugih predmetov, ki jih po zakonskem pooblastilu prodaja Finančna uprava RS.

S spletnimi javnimi dražbami bo omogočena hitrejša in učinkovitejša izvedba postopkov prodaj najrazličnejših vrst premičnin, saj spletna prodaja omogoča večji krog potencialnih kupcev iz Republike Slovenije kot tudi iz tujine, hkrati pa izvajanje teh nalog s ciljem varovanja družbe in njenih finančnih interesov tudi v času, ko zaradi nalezljive bolezni COVID-19 ter omejitvenih ukrepov, povezanih z epidemijo, »fizične« javne dražbe, pri katerih prihaja do neposrednega stika med večjim številom udeležencev, sploh niso mogoče.



5.2. Učinkovito sodelovanje in izmenjava podatkov in informacij z organi in institucijami na nacionalni in mednarodni ravni

5.2.1. DAC7

V letu 2022 se bo nadaljevala in zaključila implementacija sprememb Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (DAC7), ki podrobneje ureja nekatere oblike administrativnega sodelovanja (standard verjetne primernosti, skupinska zaprosila, sočasen nadzor, varovanje podatkov, in drugo) ter uvaja nove zahteve glede obvezne avtomatične izmenjave podatkov s strani operaterjev spletnih platform. Uvedba obveznosti poročanja operaterjev spletnih platform v EU poteka usklajeno z uvedbo poročanja v okviru organizacije OECD. OECD predvideva, da bo do podpisa mednarodne pogodbe pristojnih organov posameznih jurisdikcij, ki bodo pristopile k izmenjavi podatkov, sporočenih s strani operaterjev spletnih platform, prišlo v drugi polovici leta 2022. Prva izmenjava podatkov operaterjev spletnih platform je predvidena v letu 2024 za podatke, ki se nanašajo na davčno leto 2023. V letu 2022 se bodo pospešeno izvajale aktivnosti v zvezi z nadaljnjo nadgradnjo Direktive Sveta 2011/16/EU o upravnem sodelovanju na področju obdavčevanja (DAC8), ki bo določala izmenjavo podatkov o kripto premoženju. Finančna uprava RS v okviru navedenih aktivnosti sodeluje v različnih delovnih skupinah pri OECD organizaciji in pri EK.

5.2.2. Učinkovita uporaba prejetih podatkov iz tujine za potrebe nadzora

V letu 2022 bo poudarek na izboljšanju analize prejetih podatkov iz tujine za namene uporabe v postopkih nadzora.

Aktivnosti Finančne uprave RS bodo v letu 2022 usmerjene tudi v izmenjavo podatkov preko novih orodij za izmenjavo in analizo podatkov, ki jih je EU razvila na podlagi sprememb Uredbe Sveta (EU) 904/2010, in sicer Transaction Network Analysing (TNA), izmenjavo podatkov o registraciji vozil (Eucaris VAT*) in izmenjavo carinskih informacij za postopek 42 (Surveillance) in razvoju ter nadgradnji nacionalne systemske podpore za te EU aplikacije. Poudarek bo na realizaciji nalog iz naslova nadgradnje Eurofisc (Eurofisc 2) in uvedbi novih instrumentov mednarodnega upravnega sodelovanja (platforma AIAC*). Po vzpostavitvi pogojev s strani pristojnih ministrstev bo Finančna uprava RS ustrezno implementirala še četrti modul Eucaris VAT in tako pridobila izboljšane pogoje za odkrivanje utaj na področju vozil.

Na področju neposrednih davkov bodo aktivnosti usmerjene v implementacijo priporočil OECD za hitrejšo in učinkovitejšo izmenjavo informacij na mednarodni ravni, predvsem zagotavljanje pravočasno podanih odgovorov drugim administracijam.

V zvezi z izmenjavo podatkov bodo pripravljene priročniki za mednarodno izmenjavo podatkov v zvezi s posrednimi davki (DDV) in v zvezi s carinskim področjem, kar bo prispevalo k boljši uporabi tega instrumenta v boju proti utajam in goljufijam.

5.2.3. Postopki skupnega dogovarjanja na področju transfernih cen

Kot organ, pristojen za vodenje postopkov skupnega dogovarjanja (Mutual Agreement Procedure – MAP postopek) na področju transfernih cen, bo Finančna uprava RS tudi v letu 2022 nadaljevala z izmenjavo stališč in pogovorov s pristojnimi organi drugih držav s ciljem učinkovitega reševanja MAP postopkov. MAP postopki predstavljajo pomemben mehanizem za zagotavljanje učinkovitega reševanja sporov v zvezi z razlago in uporabo bilateralnih in multilateralnih davčnih pogodb, zlasti sporov, ki vodijo k dvojnemu obdavčevanju. Z namenom boljše informiranosti zavezancev glede MAP postopkov se bodo na spletni strani Finančne uprave objavljale novosti s tega področja.

5.2.4. Izmenjava podatkov z drugimi državnimi organi

Na podlagi uvedbe poenostavljenega novega REK obrazca bo izveden pregled in dopolnitev vseh dogovorov o posredovanju podatkov, ki jih drugi organi rabijo za izvajanje svojih nalog. Ker podatki, ki jih zavezanci prikazujejo na REK obrazcih, vplivajo na odločanje o pridobitvi pravic iz socialnega zavarovanja (socialni transferji, nadomestila iz naslova starševskega varstva, nadomestila za primer brezposelnosti, oblikovanje pokojninske osnove..), je treba stalno zagotavljati ažurne podatke o izplačanih dohodkih in osnovah za obračun in plačilo prispevkov.

Spremembe pri poročanju na REK obrazcih imajo vpliv na aktivnosti drugih organov, zato je treba z drugimi organi (MDDSZ, MNZ, ZZZS, ZRSZ, ZPIZ,...) skleniti anekse k obstoječim dogovorom o izmenjavi podatkov in zagotovili nemoteno posredovanje podatkov, saj bi izpad posredovanja podatkov imel velik vpliv na zagotavljanje socialne varnosti prebivalcev Slovenije.

*VAT – Value Added Tax – davek na dodano vrednost.

*AIAC – Advanced International Administrative Cooperation Community – Napredna mednarodna skupnost za mednarodno sodelovanje

Poleg tega pričakujemo, da bo v letu 2022 sklenjen tudi protokol med Finančno upravo RS in IRSD, s katerimi bomo vzpostavili zagotavljanje podatkov iz REK obrazcev o delodajalcih, ki so (niso) izplačali regres svojim zaposlenim. Problematika neizplačevanja regresa je namreč pogosto predmet poslanskih vprašanj, ki se naslavljajo tudi na Finančno upravo RS, čeprav le-ta ni nadzorni organ (to je IRSD). Za boljši nadzor tega področja menimo, da je smiselno vzpostaviti G2G izmenjavo, kar smo IRSD že predlagali, vendar zaenkrat do realizaciji še ni prišlo.

5.2.5. Okrepljeno sodelovanje z drugimi organi in institucijami na nacionalni ravni

Finančna uprava RS bo v letu 2022 še okrepila sodelovanje s Komisijo za preprečevanje korupcije (KPK) in Uradom za preprečevanje pranja denarja (UPPD). Tako je s KPK dogovorjeno, da bo sodelovanje potekalo na operativnem področju nadzora nad premoženjskim stanjem funkcionarjev in bo za ta namen potekala izmenjava podatkov.

Z UPPD pa je bil podpisan nov Protokol za izmenjavo podatkov o obdelavi in dostopanju do podatkov v evidenci gotovinskih transakcij in evidenci nakazil v tvegane države, s katerima upravlja UPPD ter Protokol o operativnem sodelovanju, ki podrobneje ureja način dela Komisije za obravnavo prijav iz področja pranja denarja, ki lahko povzročajo davčno zatajitev. Ena izmed najpomembnejših nalog komisije je analiza že posredovanih informacij o kaznivem dejanju in odstopov podatkov v reševanje ter ugotovitev ali gre dejansko za kršitev zakonov v pristojnosti Finančne uprave RS in določitev kriterijev za opredelitev načina njihove obravnav ter na podlagi te analize izboljšava pri načinu posredovanja prijav ter opredelitev in izdelava tveganj, ki jih bo UPPD uporabljal pri njihovem posredovanju ter jih uporabljal tudi za poročevalce (banke).

Poleg tega bo Finančna uprava RS na operativni ravni sodelovala še z državnim tožilstvom v okviru specializiranih preiskovalnih komisij, Policijo in drugimi obveščevalno varnostnimi službami ter organi RS.





5.3. Izboljšanje nadzornih postopkov in sprejem učinkovitih ukrepov za zagotavljanje pravilne odmere dajatev, preprečevanje pretoka nedovoljenega in prepovedanega blaga

5.3.1. Nadzor nad pravilnostjo oddanih obračunov davka od dohodka pravnih oseb

V letu 2022 bo Finančna uprava RS še naprej izvajala obstoječe in nove strategije izbora zavezancev za naknadni nadzor davka od dohodkov pravnih oseb na podlagi razpoložljivih podatkov iz notranjih in zunanjih virov. Pri izvajanju nadzora se bomo posebej osredotočili na hujše oblike kršitev davčnih predpisov, na odkrivanje primerov izogibanja in zlorab predpisov o obdavčitvi.

5.3.2. Nadzor nad plačevanjem prispevkov za socialno varnost

V letu 2022 bo Finančna uprava RS še naprej izvajala obstoječe in nove strategije izbora zavezancev za naknadni nadzor na področju obračunavanja prispevkov. Pri izvajanju nadzora bomo ažurno izvajali aktivnosti na podlagi 134. a člena ZPIZ-2 (Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju), na podlagi katerega je bila Finančni upravi RS dodeljena pristojnost sankcioniranja delodajalcev, ki ne predlagajo REK obrazcev. Po strategiji delovne skupine za nadzor nad prispevki bomo izvedli nadzor nad izplačilom dohodkov družbenikov, ki so v zavarovanje vključeni po zavarovalni podlagi 040.

5.3.3. Nadzor nad mednarodno trgovino s strateškim blagom

Globalne varnostne razmere so postale bolj zapletene in izzivi so vplivali tudi na prioritete in vlogo Finančne uprave RS. Sodelovanje in usklajeno delovanje zainteresiranih strani na nacionalni in mednarodni ravni je nujno za nadgradnjo nadzora trgovine s strateškim blagom. Zaradi navedenega bo Finančna uprava RS sodelovala v aktivnosti iz 11. akcijskega načrta EU Delovne skupine za organe pregone (Carina), katere namen je oblikovanje STENFOR* komunikacijske skupne za izboljšanja komunikacije med odgovornimi organi za nadzor trgovine s strateškim blagom ter identifikacije dobrih praks.

5.3.4. Izboljšanje nadzornih postopkov in sprejem učinkovitih ukrepov za zagotavljanje pravilne odmere dajatev

Spremljanju vodenja inšpekcijskih nadzorov ter s tem izboljšanje nadzornih postopkov in ukrepov za zagotavljanje pravilne odmere dajatev bo Finančna uprava RS v letu 2022 dala poseben poudarek. Aktivnosti bodo usmerjene v ustrezno pripravo na nadzor ter spremljanje postopka od uvedbe do zaključevanja inšpekcijskih nadzorov, da bi bil ta zaključen čim hitreje in s čim manj motnjami za zavezanca. Navedeno je vključeno tudi v predvidenih spremembah in dopolnitvah Zakona o davčnem postopku (ZDavP-2). Predlagane spremembe na področju izvedbe davčnih inšpekcijskih nadzorih naj bi se odrazile na kvaliteti izvedenih postopkov z namenom:

- lažjega in hitrejšega uveljavljanja pravic in pravnih koristi zavezancev za davek,
- spodbude izpolnjevanju davčnih obveznosti z dodanimi možnostmi za prostovoljno naknadno izpolnitev obveznosti,
- povečanja in utrjevanja pravne varnosti in predvidljivosti,
- transparentnosti teka postopkov, hitrosti zaključevanja postopkov oz. zagotovitvi odločanja v predpisanem roku,

zagotavljanja preglednosti, učinkovitosti in pravilnega izvajanja v praksi s ciljem znižanja vlaganja pritožb zoper odločbe zaradi nepravilno ugotovljenega dejanskega stanja.

*STENFOR – Strategic Trade Control EU Enforcement Forum – Evropski forum za nadzor strateškega blaga.



5.4. Stalne izboljšave nadzora in preiskav za zaščito državljanov, varnosti in varstva okolja

5.4.1. Reorganizacija finančnih preiskav

Finančne preiskave so usmerjene v preprečevanje, preiskovanje in odkrivanje najtežjih kršitev predpisov, za nadzor nad izvajanjem katerih je pristojna Finančna uprava RS. Z ravnanjem davčnih zavezancev, drugih oseb ali institucij je lahko resno ogrožen finančni interes oziroma interes varstva in varnosti Republike Slovenije oziroma EU. Z namenom povečanja učinkovitosti dela so bile v preteklem letu finančne preiskave reorganizirane.

V letu 2022 bo poudarek na aktivnejšem spremljanju in izvajanju nadzorov na najbolj tveganih področjih, kot so DDV utaje (davčni vrtljaki, MTIC utaje*), odkrivanje mednarodnih tihotapskih mrež (tobak, alkohol, olja), davčne oaze in nadzori DDPO, prijava premoženja, virtualne valute in spletne trgovine. Z vzpostavitvijo posebne enote, ki bo opravljala najzahtevnejše operativno preiskovalne naloge na terenu, bodo finančne preiskave lahko še uspešnejše.

Pri tem bo Finančna uprava RS sodelovala na operativni ravni v okviru specializiranih preiskovalnih skupin, ki jih predlaga državno tožilstvo, sodelovala na operativni ravni s Policijo in drugimi obveščevalno varnostnimi službami ter organi RS ter sodelovala tudi v okviru mednarodnih akcij (EUROPOL, CEPOL, EMPACT, WCO, OLAF).

5.4.2. Nadzori na področju varnosti in varovanja okolja

Odpadki, ki ogrožajo življenje v naravi in čistost okolja, postajajo vedno bolj pereča tema, saj njihova količina hitro narašča. To velja tako za Republiko Slovenijo kot za Evropo, ki se v zadnjem desetletju sooča s povečanim izvozom odpadkov, predvsem v države, ki za zaščito zdravja ljudi, narave in okolja še niso sprejele zadovoljivih ukrepov za preprečevanje nezakonitih ravnanj na področju uvoza odpadkov. Med te ukrepe sodijo naloge odkrivanja in preprečevanja nelegalnih čezmejnih pošilk odpadkov ter kontrole nad takšnimi pošilkami s strani carinskih organov, ki predstavljajo pomemben del nadzornih nalog Finančne uprave RS v prihodnjem letu na področju varovanja okolja.

EU se je s sprejemom Uredbe (ES) 517/2014 o fluoriranih toplogrednih plinih zavezala k zmanjšanju emisij toplogrednih plinov (F-plinov) za 79 % do leta 2030 glede na izhodiščno leto 2015. Navedena ureditev je bila sprejeta z namenom blažitve podnebnih sprememb, nadzorovanja emisij F-plinov, ob postopnem zmanjševanju količin in odpravljanju uporabe toplogrednih plinov, ki zadržujejo toploto v atmosferi in prispevajo h globalnemu segrevanju. Zmanjševanje ponudbe kot posledica sprejetih količinskih omejitev (uvoznih kvot) ob nezmanjšani uporabi in povpraševanju pa generira nezakonito trgovanje in ponudbo F-plinov. Finančna uprava RS sodeluje v skupnih prizadevanjih zagotavljanja zaščite zdravja.

V letu 2022 bo Finančna uprava RS izvajala nadzore na področju varnosti in varovanja okolja ter se aktivno vključevala v skupne akcije nadzora z drugimi pristojnimi organi (Inšpektorat RS za okolje in prostor, Policija) in sodelovala v mednarodnih akcijah in operacijah.

*MTIC utaje– Utaje DDV pri nesodelujočih subjektih znotraj skupnosti (Missing Trader Intra Community Fraud).

5.4.3. Kaznovalna obravnava

V letu 2022 bo v okviru postopkov nadzora prioriteto izvajanje sankcioniranja usmerjeno v področje predlaganja obračunov DDV in davka od dohodkov poslovnih subjektov, področje obdavčitve dohodkov iz tujine, področje varstva pravic delavcev ter kršitev sodelovanja z davčnim organom na področju izterjave. Na teh področjih bodo izvedene aktivnosti usmerjene v sistematično nadziranje in sankcioniranje kršitev na podlagi vnaprej določenih kriterijev in z osredotočenostjo na tiste kršitve in zavezance, kjer je pričakovati, da bo sankcioniranje učinkovito vplivalo na odpravo kršitev. Ob izvajanju sankcioniranja bo periodično potekalo tudi osveščanje zavezancev k izpolnitvi davčnih obveznosti.

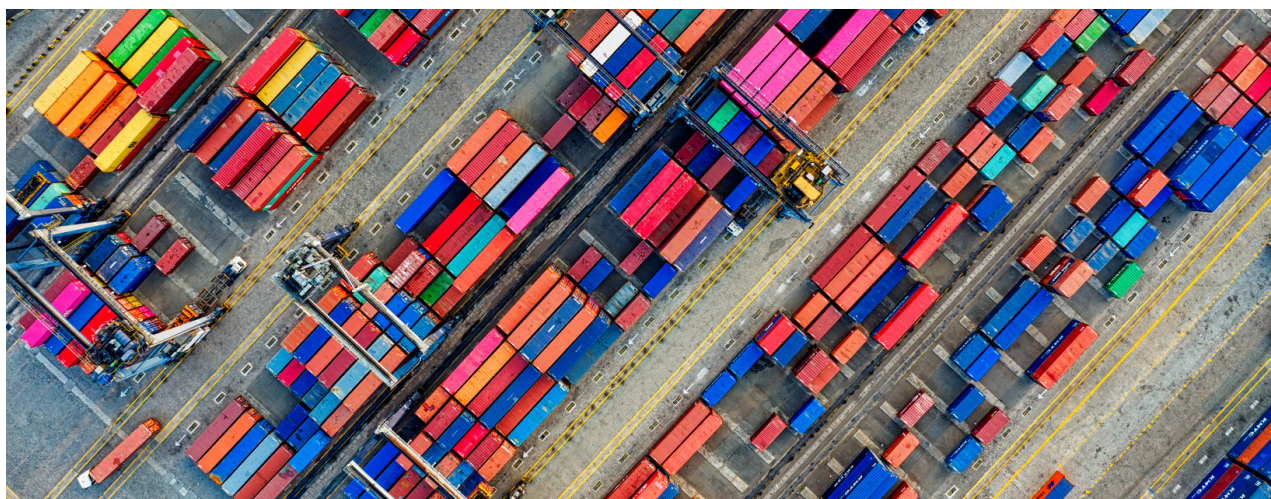
Pri izvajanju nadzorov Finančna uprava RS zazna tudi večje kršitve, ki lahko predstavljajo izpolnitev zakonskih znakov nekaterih kaznivih dejanj opredeljenih v Kazenskem zakoniku – KZ-1. V teh primerih Finančna uprava RS na podlagi 145. člena ZKP (Zakon o kazenskem postopku) kot državni organ na pristojna državna tožilstva podaja kazenske ovadbe o sumu storitve kaznivega dejanja. Z namenom izboljšanja vsebine kazenskih ovadb Finančne uprave RS in izmenjave strokovnih mnenj v povezavi z izpostavljeno problematiko, se Finančna uprava RS obdobjno sestaja s policijo in tožilstvom na sestankih, na katerih je obravnavana aktualna problematika v zvezi s podanimi ovadbami Finančne uprave RS. Na podlagi izmenjave izkušenj in spremljanja sodne prakse se bodo prenovile usmeritve glede podaje ovadb, predvsem v delu davčnih kaznivih dejanj.

V zvezi z obravnavo kaznivih ravnanj bo prenovljen tudi aplikativni del. Implementirani bodo pravni normativi, ki jih je prinesla novejša sodna praksa, in odpravljene v dosednji praksi zaznane pomanjkljivosti. Hkrati bodo dopolnitve s prilagoditvami in pohitritvijo posameznih delov postopka znatno doprinesle k boljši izkušnji uporabnikov ter omogočile nemoten potek postopkov.



5.5. Nadaljnje izvajanje poostrenih ukrepov za ugotavljanje pravilne carinske vrednosti blaga

Izvajanje usmeritev EK glede izvajanja poostrenih ukrepov za ugotavljanje pravilne carinske vrednosti blaga pri uvozu se bo nadaljevalo tudi v letu 2022. Do sedaj izvedene aktivnosti so obrodile dobre rezultate, saj se na uvozu podvrednoteno blago (kar je prioriteta EU) več ne pojavlja. Še naprej se bomo posvečali preprečevanju uvoza podvrednotenega blaga s strani kriminalnih združb, ki uporabljajo dokumente s prirejenimi podatki oziroma ponarejene dokumente z izmišljenimi podatki, ter se tako izogibajo plačilu dejansko dolgovanega zneska uvoznih dajatev in DDV. Na ta način bomo ščitili finančne interese EU in Slovenije, kakor tudi sam notranji trg pred nelojalno nizko cenovno konkurenco.



6

KLJUČNI KAZALNIKI USPEŠNOSTI

Zap.št.	Naziv kazalnika	Navezava na strateški cilj	Enota mere	Poročevalec oz. nosilec	Načrt. ciljna vrednost 2021	Dosežena vrednost 2021	Ciljna vrednost 2022
1	STOPNJA RASTI NETO POBRANIH JFP	Učinkovito pobiranje dajatev	%	UP	6,6%	18%	2,0 %
2	DELEŽ PROSTOVOLJNO PLAČANIH DAJATEV, ZA KATERE JE NADZORNIK FURS	Učinkovito pobiranje dajatev	%	UP	94,7%	97,2%	94,8 %
3	DELEŽ DOLGA V NETO POBRANIH JFP	Učinkovito pobiranje dajatev	%	UP	7,3%	4,8%	7,2 %
4	DELEŽ FIZIČNIH OSEB, KI S FINANČNO UPRAVO POSLUJEJO ELEKTRONSKO	Sodelovanje z okoljem in razvoj partnerstev	%	UI	30%	33,3%	40,0 %
5	STROŠEK POSLOVANJA FURS NA POBRANIH 100 €	V razvoj in k rezultatom usmerjena org.	€	USZ	0,88	0,82%	0,83 %
6	DELEŽ NADZOROV INŠPEKCIJE Z UGOTOVLJENIMI NEPRAVILNOSTMI	Varovanje družbe in fin. interesov	%	UN	65%	33,7%	50,0 %
7	DELEŽ ZADEV, REŠENIH V ZAKONSKEM ROKU	Varovanje družbe in fin. interesov	%	UD	97,5%	98,7%	97,6 %
8	DELEŽ ZADEV, KI SO BILE NA INSTANCAH UGODNO REŠENE ZA FURS	Varovanje družbe in fin. interesov	%	UD	79,4%	77,6%	79,6 %
9	POVPREČNI ODZIVNI ČAS KLICNEGA CENTRA	Varovanje družbe in fin. interesov	sec	UD	120	215	120
10	ŠTEVILO DNI USPOSABLJANJA ZAPOSLENEGA	V razvoj in k rezultatom usmerjena org.	dan	USZ	3,5	3,9	3,8
11	DELEŽ ELEKTRONSKO VROČENIH DOKUMENTOV S STORITVIJO eVROČANJE	Sodelovanje z okoljem in razvoj partnerstev	%	UD	38%	41,6%	45 %



SEZNAM KRATIC

AEO	Authorised Economic Operator / Pooblaščen gospodarski subjekt
AIAC	Advanced International Administrative Cooperation Community / Napredna mednarodna skupnost za upravno sodelovanje
CbCR	Country-by-country reporting
CEPOL	European Union Agency for Law Enforcement Training / Evropska agencija za usposabljanje preiskovalnih organov
CLO	Central Liaison Office / Centralni urad za zvezo
CSN	Centralni nadzorni sistem
CRM	Compliance Risk Management / Model upravljanja tveganja pri izpolnjevanju obveznosti
CRS	Common Reporting Standard / Enotni standard poročanja
DAR	Davek od prejetega darila
DDD	Davek na dediščine in darila
DDPO	Davek od dohodka pravnih oseb
DDV	Davek na dodano vrednost
DMV	Davek na motorna vozila
DPN	Davek na promet nepremičnin
DPREM	Davek od premoženja
DS	Delovna skupina
DZ	Davčni zavezanci
EDS	Elektronski dokumentarni sistem
EK	Evropska komisija
EMCS	Excise Movement Control System / Elektronski nadzorni sistem za gibanje trošarinskih izdelkov
EMPACT	European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threat / Evropska multidisciplinarna platforma za kriminalne grožnje
e-TROD	Elektronske trošarine in okoljske dajatve
EUROPOL	European Police Office
EU	Evropska unija
FATCA	Foreign Account Tax Compliance Act
FM	Fraud Management
FU	Finančni urad (NOE FURS)
FURS	Finančna uprava Republike Slovenije
GFU	Generalni finančni urad (NOE FURS)
ICS2	Import Control System / Uvozni Kontrolni sistem
IID	Informativni izračun dohodnine
IMF	International Monetary Fund / Mednarodni denarni sklad
IOSS	Import One Stop Shop / Vse na enem mestu - uvozna ureditev
IOTA	Intra-European Organisation of Tax Administrations / Vseevropska organizacija davčnih administracij
IR	Izredna revizija
IRSD	Inšpektorat Republike Slovenije za delo
JFP	Javnofinančni prihodki
KDNEP	Katastrski dohodek nepremičnin
KDVP	Kapitalski dobiček in prodaja vrednostnih papirjev
KN	Kombinirana nomenklatura
KPK	Komisija za preprečevanje korupcije
KSG	Kontaktna skupina za gospodarstvo

MAC	Mutual Assistance Communication / Sporočilo o medsebojni pomoči
MAP	Mutual Agreement Procedure / Postopki skupnega dogovorjanja
MASP-C	Multi Annual Strategic Plan / Večletni strateški načrt za elektronsko carino
MDDSZ	Ministrstvo za delo, družino in socialne zadeve
MJU	Ministrstvo za javno upravo
MNZ	Ministrstvo za zunanje zadeve
MO	Mobilni oddelki
NDK	Notranje davčne kontrole
NNJF	Notranji nadzor javnih financ
NOE	Notranja organizacijska enota
NRS	Notranja revizijska služba (NOE FURS)
NUSZ	Nadomestilo za uporabo stavbnega zemljišča
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development / Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj
OLAF	European Anti-Fraud Office / Evropski urad za boj proti goljufijam
OOKR	Oddelek za obravnavo kaznivih dejanj (NOE FURS)
OT FU	Oddelki za trošarine finančnih uradov (NOE FURS)
OWNRES	Own resources / Lastna sredstva
PIZ	Pokojninsko in invalidsko zavarovanje
PFU	Posebni finančni urad (NOE FURS)
RDL	Register dejanskih lastnikov
ROT	Revizijska ocena tveganosti
SAT	Sistem analize tveganja
SCAC	Standing Committee on Administrative Cooperation
SIAES	Slovenian Automated Export System / Slovenski izvozni carinski sistem
SIAIS2	Slovenian Automated Import System / Slovenski uvozni carinski sistem
SIEMCS	Slovenski Elektronski nadzorni sistem nadzorni sistem za gibanje trošarinskih izdelkov
SIR	Slovenski inštitut za revizijo
SKP	Skupna kmetijska politika
SPOT	Slovenska poslovna točka
STC	Sektor za transferne cene (NOE FURS)
STENFOR	Strategic Trade Control EU Enforcement Forum / Evropski forum za nadzor strateškega blaga
TARIC	EU Podatkovna baza integrirane carinske tarife
TC	Transferne cene
TNA	Transaction Network Analysing
UC	Uprava za carine (NOE FURS)
UD	Uprava za davke (NOE FURS)
UI	Urad za informatiko (NOE FURS)
UJP	Uprava RS za javna plačila
UMAR	Urad Vlade Republike Slovenije za makroekonomske analize in razvoj
UN	Uprava za nadzor (NOE FURS)
UP	Uprava za prihodke (NOE FURS)
UPPD	Urad za preprečevanje pranja denarja
USZ	Urad za splošne zadeve (NOE FURS)
WCO	World Custom organisation / Svetovna carinska organizacija
ZPIZ	Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje
ZRSZ	Zavod Republike Slovenije za zaposlovanje
ZZZS	Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije