

Obrazložitve sprememb proračuna za leto 2025

1317 - Fiskalni svet

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Poslanstvo Fiskalnega sveta je izvajanje neodvisnega nadzora nad javnofinančno politiko države.

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik

- 02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA
 - 0203 - Fiskalni nadzor
 - 020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta

- 1317 - Fiskalni svet

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

1317 - Fiskalni svet

Oris proračunskega uporabnika

Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila. Fiskalni svet spremlja makroekonomska in javnofinančna dogajanja ter vse odločitve, ki lahko vplivajo na položaj javnih financ in opozarja na z njimi povezana tveganja. S tako usmeritvijo želi prispevati k zavedanju o pomenu stabilnih in vzdržnih javnih financ oziroma k ustvarjanju prostora za krepitev blaginje prebivalstva in družbe nasploh tudi na dolgi rok.

02 - EKONOMSKA IN JAVNOFINANČNA POLITIKA

0203 - Fiskalni nadzor

020307 - Dejavnost fiskalnega sveta

Opis podprograma

Po Direktivi Sveta 2011/85/EU in Uredbi Sveta Evrpskega parlamenta št. 473/2013, mora vsaka država članica Evropske unije ustanoviti oziroma določiti neodvisno telo, katerega naloga je nadzor in ocenjevanje javnofinančne politike in še posebej ocenjevanje spoštovanja fiskalnih pravil, tako tistih, določenih na nacionalni ravni, kot pravil, ki veljajo na ravni Evropske unije. V skladu z zahtevami Uredbe Sveta št. 473/2013 se pri dejavnosti Fiskalnega sveta upoštevajo naslednji kriteriji:

- Fiskalni svet mora imeti visoko stopnjo funkcionalne avtonomije in odgovornosti,
- ne sme prejemati inštrukcij od državnega organa, ki je pristojen za proračunsko načrtovanje, niti katerega koli drugega državnega organa,
- imeti mora možnost javnega komuniciranja,
- njegovi člani morajo biti imenovani na podlagi izkušenj in kompetenc ter

- imeti mora zadostne vire za svoje delovanje in zagotovljen dostop do informacij, da lahko izvršuje naložene naloge.

Pristojnosti in naloge Fiskalnega sveta so določene v drugem odstavku 7. člena Zakona o fiskalnem pravilu. Fiskalni svet kot samostojen in neodvisen državni organ pripravlja in javno objavlja ocene v zvezi s skladnostjo javnofinančne politike s fiskalnimi pravili. Roki za posredovanje ocen so določeni v zakonu, ki ureja javne finance. Ocene Fiskalnega sveta lahko vključujejo tudi priporočila.

Glavna naloga Fiskalnega sveta je, da glede javnofinančnih aktov poda svoje ocene, ki lahko vključujejo tudi priporočila, hkrati pa se ohranja odgovornost predlagatelja aktov, to je Vlade Republike Slovenije (v nadaljevanju: vlada), in Državnega zbora Republike Slovenije (v nadaljevanju: državni zbor) glede potrditve aktov ali njihove morebitne spremembe v skladu z ocenami Fiskalnega sveta. Vlada mora namreč na podlagi ocene in priporočil Fiskalnega sveta pripraviti obrazloženo stališče in po potrebi predlagati dodatne ukrepe (tj. sprejem nove zakonodaje ali spremembe obstoječe) ali spremembe obravnavanega akta (tj. amandma k obstoječemu aktu ali nov akt), kar predloži v nadaljnjo obravnavo državnemu zboru.

Ukrepi

1317-16-0001 - Opravljanje dejavnosti Fiskalnega sveta

Opis ukrepa

Fiskalni svet izvaja z zakonom predpisane naloge: 1. ocenjuje vzdržnost javnofinančne politike na podlagi osnutka Programa stabilnosti; 2. pripravlja oceno upoštevanja fiskalnih pravil na podlagi predloga državnega proračuna, predloga sprememb državnega proračuna oziroma rebalansa državnega proračuna, ki je predložen v sprejem državnemu zboru; 3. spremlja tekoče izvrševanje državnega proračuna, občinskih proračunov, zdravstvene in pokojninske blagajne; 4. pripravlja oceno skladnosti izvršenih proračunov sektorja država preteklega leta s fiskalnimi pravili; 5. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira in predloga programa ukrepov za odpravo odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti v okviru popravljalnega mehanizma; 6. ocenjuje skladnost izvrševanja odpravljanja odstopanj od srednjeročne uravnoteženosti javnih financ s predpisi in drugimi akti; 7. ocenjuje, ali so nastale izjemne okoliščine ter ali so izjemne okoliščine prenehale; 8. ocenjuje ustreznost predloga sprememb okvira zaradi izjemnih okoliščin glede na naravo izjemnih okoliščin; 9. opravlja druge naloge, potrebne za izvajanje njegovih pristojnosti. Na Fiskalnemu svetu so zaposleni trije funkcionarji (predsednik Fiskalnega sveta in dva člana) ter štirje javni uslužbenci, ki opravljajo strokovno pomoč za člane Fiskalnega sveta. Administrativno-tehnične naloge za Fiskalni svet opravljajo službe Računskega sodišča Republike Slovenije. Za izvajanje dejavnosti je treba funkcionarjem in javnim uslužbencem zagotavljati sredstva za plače in delo ter primerno delovno okolje.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izhodišče za izračun sredstev za plače in druge stroške dela za leti 2025 in 2026 je veljavna sistemizacija Fiskalnega sveta in veljavni plačni razredi na dan 1. 6. 2024. Upoštevana so tudi napredovanja, predvideno nadurno delo, povračila stroškov prevoza na delo in z dela, prehrana med delom, jubilejne nagrade, nadomestilo za uporabo lastnih sredstev pri opravljanju dela na domu, redna delovna uspešnost, odpravnina ob upokojitvi. Glede na inflacijo je pri izračunu sredstev za plače upoštevano 4% povečanje vrednosti plačnega razreda za leto 2025 in dodatno 4% povečanje za leto 2026 za sedem zaposlenih (število zaposlenih je določeno v Zakonu o fiskalnem pravilu). V predlogu kadrovskega načrta za leti 2025 in 2026 Fiskalnega sveta je navedeno, da se bo zaradi spremembe sistema ekonomskega upravljanja v Evropski uniji, ki nalagajo dodatne zadolžitve nacionalnim Fiskalnim svetom, spremenil Zakon o fiskalnem pravilu. V kolikor se bo odpravil limit števila zaposlenih, se bo

število zaposlenih v letu 2025 povečalo za dva, v letu 2026 pa za tri javne uslužbenke. Sredstva za plače za morebitno nove zaposlene niso vključena v finančni načrt. Izhodišče za izračun sredstev za materialne stroške za leto 2025 je ocena stroškov iz sprejetega finančnega načrta 2025 in realizacija prvih 5 mesecev leta 2024. Pri oceni materialnih stroškov za leto 2026 sem upoštevala 2,2% povišanje glede na leto 2025 (osnova so bila makroekonomska izhodišča iz proračunskega memoranduma-indeks cen življenjskih potrebščin za leto 2026). Za nemoteno izvrševanje dela je potrebno nenehno zagotavljanje optimalnih delovnih in drugih pripomočkov ter storitev za opravljanje analitičnega dela: pisarniški in podobni material in storitve; poštna, telefonske in podobne storitve; računalniške storitve; zagotavljanje povračil stroškov za udeležbo na konferencah v tujini, strokovno usposabljanje zaposlenih, sodelovanje z drugimi institucijami, rednih obdobjnih zdravniških pregledov, zagotavljanje optimalnega upravljanja in vzdrževanja opreme (vzdrževanje strojne računalniške opreme, posodobitve programske opreme; telekomunikacijske in druge opreme); najemnine, obratovalni stroški vezani na uporabo poslovnih prostorov in drugi operativni odhodki. Zagotavljati je potrebno tudi sredstva za administrativno tehnično pomoč s področja kadrovskega, finančnega, IKT področja in druga področja, ki jih pokrivajo splošne službe.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZFisP	Zakon o fiskalnem pravilu
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)

Neposredni učinki

C7017 - Izvajanje zakonskih nalog Fiskalnega sveta

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Fiskalni svet v okviru svojih zakonskih pooblastil izdaja mnenja in priporočila. Enkrat letno do konca maja mora Fiskalni svet predložiti državnemu zboru v obravnavo poročilo o svojem delu.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I08812 - Predložitev poročila o delu Fiskalnega sveta državnemu zboru	#NA	število poročil	2017	0,00	2017	1,00	0,00
					2018	1,00	1,00
					2019	1,00	1,00
					2020	1,00	1,00
					2021	1,00	1,00
					2022	1,00	1,00
					2023	1,00	1,00
					2024	1,00	
					2025	1,00	
					2026	1,00	
					2027	1,00	

Skupine projektov

1317-16-S001 - Investicije fiskalnega sveta

Opis skupine projektov

Za zagotovitev ustreznih materialno-tehničnih pogojev za nemoteno delo Fiskalnega sveta so potrebne določene manjše investicije, katerih vsebina in dinamika je opredeljena v letnih programih. Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Neposredni učinki

C6932 - Nakup in nadaljnja modernizacija in posodobitev opreme za zagotavljanje nemotenega opravljanja dejavnosti

Prispeva k rezultatu: C6931 - Ocenjevati vzdržnost in skladnost javnofinančne politike s fiskalnimi pravili

Nakup, modernizacija in posodobitev opreme zagotavlja materialno podlago za nemoteno delovanje Fiskalnega sveta. To vključuje ustrezno računalniško, komunikacijsko ter drugo opremo.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. leto	Izh. vred.	Leto	Cilj. vrednost	Dos. vrednost
I08528 - Delež investicij v finančnem načrtu fiskalnega sveta	#NA	%	2015	0,00	2017	6,00	11,00
					2018	4,00	2,41
					2019	3,00	1,12
					2020	2,00	1,57
					2021	3,00	0,14
					2022	3,00	2,45
					2023	3,00	0,06
					2024	3,00	
					2025	3,00	
					2026	3,00	
					2027	3,00	