

Obrazložitev proračuna RS za leto 2025

4514 - Državno odvetništvo RS

Poslanstvo predlagatelja finančnega načrta

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanavljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj.

Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni.

Državno odvetništvo RS deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopanega pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
 - na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.
- Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje in javno upravo.

Delovanje predlagatelja finančnega načrta prispeva k doseganju ciljev naslednjih podprogramov, programov in politik

- 09 - PRAVOSODJE
 - 0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države
 - 090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov
 - 0906 - Poprava preteklih krivic
 - 090601 - Poprava krivic in odškodnine

Proračunski uporabniki znotraj predlagatelja finančnega načrta

- 4514 - Državno odvetništvo RS

Proračunski uporabniki ter njihovi neposredni učinki

4514 - Državno odvetništvo RS

Oris proračunskega uporabnika

Državno odvetništvo Republike Slovenije je eden od organov, ki se ga uvršča med pravosodne organe v širšem smislu.

Njegova naloga je v zastopanju Republike Slovenije (državnih organov in organizacij v sestavi, ki so pravne osebe) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Pri zastopanju in svetovanju Republiki

Sloveniji ima Državno odvetništvo vedno v ospredju skrb za varstvo državnega premoženja ter varstvo javnega interesa.

09 - PRAVOSODJE

0904 - Varstvo premoženjskih in drugih pravic ter interesov države

090401 - Zastopanje Republike Slovenije in vodenje predhodnih postopkov

Opis podprograma

Državno odvetništvo RS je zastopnik Republike Slovenije in drugih subjektov, določenih z Zakonom o državnem odvetništvu (Uradni list RS št. 23/2017) pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, katere zastopa, tudi pravno svetuje pri sklepanju pogodb, s katerimi za te subjekte nastanejo premoženjske pravice in obveznosti, ter pri sklepanju pogodb, s katerimi se ustanavljajo ali ukinjajo stvarne pravice na nepremičninah ter pri reševanju drugih premoženjskih vprašanj.

Državno odvetništvo RS opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni.

Državno odvetništvo RS deluje bodisi:

- po samem zakonu (ex lege): na podlagi usmeritvenih navodil zastopanega pred sodišči zastopa državo, njene organe in upravne organizacije v sestavi, ki so pravne osebe; ali
- na podlagi pooblastila (ex mandato): pred upravnimi organi zastopa subjekte na podlagi pooblastila.

Ukrepi

4514-11-0001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov

Opis ukrepa

Državno odvetništvo zastopa Republiko Slovenijo na vseh pravnih področjih pred domačimi tujimi in mednarodnimi sodišči. Subjektom, ki jih zastopa, tudi pravno svetuje. Državno odvetništvo opravlja tudi druge naloge, ki jih določajo posebni zakoni, opravlja svetovalno funkcijo in deluje po posebnih zakonih kot stranka.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračuni in ocena pravic porabe temeljijo na zakonskih določbah, kadrovskemu načrtu ter predvidenemu številu zaposlenih za načrtovano obdobje (sredstva za plače) ter realizaciji materialnih stroškov v letu 2023, povečanih za nujna opravila, ki naj bi se nanašala na načrtovano obdobje (materialni stroški).

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
DZ	Družinski zakonik
ZARSS	Zakon o alternativnem reševanju sodnih sporov (ZARSS)
ZBPP	Zakon o brezplačni pravni pomoči (ZBPP)
ZDavP-2	Zakon o davčnem postopku (ZDavP-2)
ZDen	Zakon o denacionalizaciji (ZDen)
ZDPra-UPB2	Zakon o državnem pravobranilstvu (uradno prečiščeno besedilo) (ZDPra-UPB2)
ZFPPIPP	Zakon o finančnem poslovanju, postopkih zaradi insolventnosti in prisilnem prenehanju (ZFPPIPP)
ZIU	Zakon o interventnih ukrepih (ZIU)
ZIZ	Zakon o izvršbi in zavarovanju (ZIZ)
ZJF	Zakon o javnih financah (ZJF)

ZJNepS	Zakon o Javnem nepremičninskem skladu Republike Slovenije (ZJNepS)
ZJShemRS	Zakon o jamstveni shemi Republike Slovenije (ZJShemRS)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZLS	Zakon o lokalni samoupravi (ZLS)
ZLS-UPB2	Zakon o lokalni samoupravi (uradno prečiščeno besedilo) (ZLS-UPB2)
ZNISESČP	Zakon o načinu izvršitve sodbe Evropskega sodišča za človekove pravice v zadevi številka 60642/08
ZNP	Zakon o nepravdnem postopku (ZNP)
ZOdv	Zakon o odvetništvu (ZOdv)
ZOPNI	Zakon o odvzemu premoženja nezakonitega izvora (ZOPNI)
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZPVPJN	Zakon o pravnem varstvu v postopkih javnega naročanja (ZPVPJN)
ZPVZDruP	Zakon o prenehanju veljavnosti Zakona o družbenem pravobranilcu Republike Slovenije (ZPVZDruP)
ZRPJN-UPB5	Zakon o reviziji postopkov javnega naročanja (uradno prečiščeno besedilo) (ZRPJN-UPB5)
ZSPJS-UPB7	Zakon o sistemu plač v javnem sektorju (uradno prečiščeno besedilo) (ZSPJS-UPB7)
ZTuj-1	Zakon o tujcih (ZTuj-1)
ZUARLPP	Zakon o ukinitvi Agencije Republike Slovenije za revidiranje lastninskega preoblikovanja podjetij (ZUARLPP)
ZUJF	Zakon za uravnoteženje javnih financ (ZUJF)
ZUP	Zakon o splošnem upravnem postopku (ZUP)
ZUS-1	Zakon o upravnem sporu (ZUS-1)
ZUVRAS	Zakon o ureditvi določenih vprašanj zaradi končne razsodbe arbitražnega sodišča na podlagi Arbitražnega sporazuma med Vlado Republike Slovenije in Vlado Republike Hrvaške
ZUVza	Zakon o ugotavljanju vzajemnosti (ZUVza)
ZVEtL	Zakon o vzpostavitvi etažne lastnine na predlog pridobitelja posameznega dela stavbe in o določanju pripadajočega zemljišča k stavbi (ZVEtL)
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)
ZVVJTO-UPB4	Zakon o vračanju vlaganj v javno telekomunikacijsko omrežje (uradno prečiščeno besedilo) (ZVVJTO-UPB4)

Neposredni učinki

C1024 - Učinkovitost pri reševanju zadev in zastopanju RS

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju zadev in zastopanju Republike Slovenije. Državno odvetništvo po višjih državnih odvetnikih in državnih odvetnikih s tem zagotavlja zakonito zaščito interesov Republike Slovenije pred domačimi, tujimi in mednarodnimi sodišči ter upravnimi organi, kar se kaže v deležu pozitivno rešenih zadev.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I05031 - Število vseh zadev v delu	#NA	število	2009	55.490,00	2016	65.000,00	79.255,00
					2017	65.000,00	83.699,00

					2018	70.000,00	88.601,00
					2019	70.000,00	92.889,00
					2020	80.000,00	85.258,00
					2021	85.000,00	92.006,00
					2022	85.000,00	87.930,00
					2023	85.000,00	
					2024	85.000,00	
					2025	85.000,00	
I05032 - Število vseh rešenih zadev	#NA	število	2009	31.896,00	2016	36.000,00	37.396,00
					2017	36.000,00	39.805,00
					2018	40.000,00	42.429,00
					2019	40.000,00	48.054,00
					2020	44.000,00	48.631,00
					2021	45.000,00	52.185,00
					2022	45.000,00	50.500,00
					2023	45.000,00	
					2024	47.000,00	
					2025	47.000,00	
I002244 - Število vseh prejetih zadev	#NA	Število	2009	33.856,00	2016	46.000,00	39.063,00
					2017	46.000,00	38.067,00
					2018	46.000,00	44.750,00
					2019	46.000,00	46.655,00
					2020	46.000,00	41.538,00
					2021	47.000,00	44.850,00
					2022	47.000,00	43.277,00
					2023	47.000,00	
					2024	47.000,00	
					2025	46.000,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002244 - Število vseh prejetih zadev

V preteklih letih je bilo zaznati kontinuiran manjši prirast prejetih zadev, vendar pa se je pripad zadev v letu 2022 nekoliko zmanjšal glede na predhodno leto. Skupni pripad zadev v letu 2022 se je glede na preteklo leto zmanjšal za 3,51 odstotka. Navedeni odstotek v tako majhnem obsegu še ne predstavlja podlage za zaključek oziroma ne nakazuje trenda upadanja, ker so bila tudi že v preteklih letih zaznana manjša nihanja med posameznimi leti.

Porast novih zadev je bil zabeležen:

- na področju delovnopравnih in socialno-pravnih zadev,
- v postopkih na podlagi Zakona o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja,
- v razlastitvenih zadevah,
- v predhodnih odškodninskih postopkih po Zakonu o kazenskem postopku,

- v zadevah izvršbe in zavarovanja ter

- v upravnih zadevah,

v ostalih zadevah se je pripad glede na preteklo leto zmanjšal.

Pripad zadev ter dinamika in delo na Državnem odvetništvu Republike Slovenije so v veliki meri odvisni predvsem od dinamike dela sodišč, pravosodnih in državnih organov ter tudi od družbeno-socialnih razmer v državi, ki posredno ali neposredno vplivajo na večje število sporov z državo. Okoliščine preteklih dveh let so npr. privedle do novega pripada zadev, ki so bile neposredna ali posredna posledica sprejetja ukrepov zaradi obvladovanja novega koronavirusa, prav tako je pripad novih zadev zaznati zaradi posledic vojne v Ukrajini.

Število sporov z državo zadnjih nekaj let ostaja na primerljivi ravni in tudi v prihodnje ni pričakovati bistvenih sprememb.

Glede na podatke za leto 2022, se predvideno število prejetih zadev v prihodnje zmanjšuje v minimalnem obsegu.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05031 - Število vseh zadev v delu

Skupno število zadev, ki jih imelo Državno odvetništvo Republike Slovenije v delu v letu 2022 je bilo nekoliko manjše kot leto pred tem, kar sovпада z manjšim pripadom prejetih zadev. Ob pričakovanem bistveno nespremenjenem pripadu prejetih zadev v delo v prihodnjih letih, se ciljna vrednost števila vseh zadev v delu ohranja. Ciljna vrednost je bila v letu 2022 presežena, tako da ob nekoliko zmanjšanem pripadu ta ciljna vrednost ostaja relevantna.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I05032 - Število vseh rešenih zadev

V primerjavi z letom 2021 je bilo v letu 2022 na večini področij dela zaključenih manj zadev. Slednje se pripisuje dejstvu, da so v letu 2022 sodišča zaradi izzvenele epidemije Covid-19 že poslovala v polnem teku in je bila tudi dinamika dela na Državnem odvetništvu Republike Slovenije bolj pogojena z vplivom poslovanja zunanjih deležnikov in so bile tudi aktivnosti odvetništva bolj usmerjene na procesna opravila, potrebna za izvajanje nalog zastopanja države in državnih organov pred sodišči. Izjema glede trenda upada števila zaključenih zadev pa so zadeve v postopkih izvršbe in zavarovanja, kar se pripisuje projektu znotraj organa, ki je bil usmerjen v pregledovanje spisov z namenom izvedbe oziroma pospešitve opravil, potrebnih za zaključek zadev.

Ohranja se ciljna vrednost, ki je bila v lanskem letu že nekoliko zvišana. Tudi ta je bila presežena, tako da bo ob ohranitvi trenutnega trenda, potreben dodaten dvig.

Skupine projektov

4514-11-S001 - Zastopanje RS in vodenje predhodnih postopkov

Opis skupine projektov

S programom Investicije za delovanje Državnega odvetništva RS in Tehnološka posodobitev IT opreme Državnega odvetništva RS se zagotavljajo tehnični pogoji za nemoteno delovanje organa.

Neposredni učinki

C6444 - Zagotovitev delovnih pogojev za zaposlene

Prispeva k rezultatu: C2240 - Učinkovitost mirnega reševanja sporov v predhodnih postopkih

Izboljšanje delovnih pogojev v obstoječih prostorih Državnega odvetništva RS.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I10003 - Število posodobljene opreme	#NA	kos	2016	129,00	2017	135,00	
					2018	157,00	129,00
					2019	201,00	194,00
					2020	205,00	225,00
					2021	240,00	106,00
					2022	280,00	118,00
					2023	200,00	
					2024	150,00	
					2025	150,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I10003 - Število posodobljene opreme

Državno odvetništvo RS že od leta 2020 samo financira tudi večje posodobitve IT opreme (nakup računalniške opreme, strežnikov, videokonferenčnega sistema za delo na daljavo, študij in analiz na informacijskem področju), poleg zagotavljanja osnovnih investicij v pohištvo in pisarniško opremo. Kar pa pomeni, da pri tako dragi IT opremi, kazalec o številu - nakupu posodobljene opreme, ni več najbolj primeren kazalec in ga bo potrebno spremeniti.

09 - PRAVOSODJE

0906 - Poprava preteklih krivic

090601 - Poprava krivic in odškodnine

Opis podprograma

Državno odvetništvo RS vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

Ukrepi

4514-11-0007 - Reševanje odškodninskih zahtevkov in izplačila

Opis ukrepa

Državno odvetništvo vodi na podlagi ZKP, ZP in ZVPSBNO postopke za izplačilo odškodnin pred vložitvijo tožbe. Kot zastopnik Republike Slovenije pred Evropskim sodiščem za človekove pravice pa Državno odvetništvo RS vodi tudi postopke, na podlagi katerih lahko pride do sklenitve prijateljske poravnave o plačilu odškodnine. Državno odvetništvo RS izplačuje tudi odškodnine žrtvam kaznivih dejanj na podlagi sklenjenih poravnjav. V teh primerih sklepa poravnave Ministrstvo za pravosodje.

Izhodišča in kazalniki na katerih temeljijo izračuni in ocene pravic porabe

Izračuni in ocena pravic porabe na odškodninskih postavkah temeljijo na realizaciji v preteklih letih ter na novo sprejetih določbah zakona.

Pravne podlage

Oznaka	Naziv
ZDOdv	Zakon o državnem odvetništvu
ZDPra	Zakon o državnem pravobranilstvu (ZDPra)
ZKP	Zakon o kazenskem postopku (ZKP)
ZOKIPOS	Zakon o odpravi krivic zaradi izbrisa pravnih oseb iz sodnega registra v obdobju od 23. julija 1999 do 15. januarja 2008
ZOZKD	Zakon o odškodnini žrtvam kaznivih dejanj (ZOZKD)
ZP-1	Zakon o prekrških (ZP-1)
ZPŠOIRSP	Zakon o povračilu škode osebam, ki so bile izbrisane iz registra stalnega prebivalstva
ZVPSBNO	Zakon o varstvu pravice do sojenja brez nepotrebnega odlašanja (ZVPSBNO)

Neposredni učinki

C1030 - Učinkovito reševanje zahtevkov v predhodnih in sodnih postopkih

Prispeva k rezultatu: C2239 - Pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS

Učinkovitost in uspešnost pri reševanju sporov v predhodnih postopkih in pravočasno poravnavanje zapadlih obveznosti RS na podlagi sodnih sklepov in poravnjav sklenjenih v predhodnih postopkih.

Kazalniki

Kazalnik	Vir	ME	Izh. Leto	Izh. Vred.	Leto	Cil. vrednost	Dos. vrednost
I002254 - Število sklenjenih izvensodnih poravnjav	#NA	Število	2009	661,00	2016	450,00	202,00
					2017	450,00	367,00
					2018	450,00	196,00
					2019	450,00	721,00
					2020	450,00	53,00
					2021	450,00	61,00
					2022	70,00	70,00
					2023	70,00	
					2024	70,00	

					2025	70,00	
I002255 - Število zadev za izplačilo odškodnine	#NA	Število	2009	720,00	2016	250,00	125,00
					2017	200,00	101,00
					2018	200,00	105,00
					2019	200,00	169,00
					2020	200,00	191,00
					2021	200,00	105,00
					2022	200,00	114,00
					2023	200,00	
					2024	200,00	
					2025	200,00	

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002254 - Število sklenjenih izvensodnih poravnav

Glede na spremenjeno statistiko pridobivanja podatkov pred nekaj leti, je trenutno postavljena vrednost ustrezna in se ohranja tudi v prihodnje. V letu 2022 je bila vrednost točno dosežena.

Obrazložitev sprememb ciljnih vrednosti na kazalniku I002255 - Število zadev za izplačilo odškodnine

Trend večletnega zmanjševanja števila zadev za izplačilo odškodnine, se je nadaljeval tudi v letu 2022. Ne glede na navedeno se je ciljna vrednost ohranila, ker je bil sprejet Zakon o odpravi krivic zaradi izbrisa pravnih oseb iz sodnega registra v obdobju od 23. julija 1999 do 15. januarja 2008. Vendar pa do izplačil na podlagi tega zakona še ni prišlo, ker je bila vložena zahteva za presojo skladnosti zakona z ustavo. Tako se ciljna vrednost še vedno ohranja in bo po potrebi korigirana v prihodnje, ko bo znana usoda zakona.