

**TRETJE POROČILO O DRŽAVNIH POMOČEH V
SLOVENIJI**
(ZA LETA 1998, 1999 IN 2000)

Junij 2001

KAZALO	stran
I. UVOD	3
METODOLOŠKA IZHODIŠČA.....	3
II. DRŽAVNE POMOČI V SLOVENIJI V LETIH 1998, 1999 IN 2000	4
1. KMETIJSTVO IN RIBIŠTVO	8
1.1. KMETIJSTVO.....	8
1.2. RIBIŠTVO	9
2. INDUSTRIJA IN STORITVE	9
2.1. HORIZONTALNI CILJI.....	9
2.2. POSEBNI SEKTORJI.....	11
3. REGIONALNE POMOČI	13
III. PRILOGA 1	15
1. KATEGORIJE DRŽAVNIH POMOČI	15
2. INSTRUMENTI DRŽAVNIH POMOČI	15
3. VRSTE PODATKOV, VIRI IN METODE ZBIRANJA PODATKOV O DRŽAVNIH POMOČEH	15
IV. PRILOGA 2	18
STATISTIČNI PODATKI.....	18

KAZALO TABEL IN SLIK:

Tabela 1:	Državne pomoči v Sloveniji v letih 1998, 1999 in 2000	4
Slika 1:	Deleži državnih pomoči po skupinah instrumentov v letih 1998, 1999 in 2000	5
Tabela 2:	Državne pomoči v Sloveniji v letih 1998, 1999 in 2000 po posameznih kategorijah	5
Slika 2:	Deleži državnih pomoči po posameznih kategorijah v letih 1998, 1999 in 2000	6
Tabela 3:	Državne pomoči sektorjem predelovalne industrije in storitev v Sloveniji v letih 1998, 1999 in 2000	6
Tabela 4:	Državne pomoči v kmetijstvu v letih 1998, 1999 in 2000	7
Tabela 5:	Deleži državnih pomoči v kmetijstvu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih	7
Tabela 6:	Državne pomoči v ribištvu v letih 1998, 1999 in 2000	8
Tabela 7:	Deleži državnih pomoči ribištvu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih	8
Tabela 8:	Državne pomoči po horizontalnih ciljih v letih 1998, 1999 in 2000	9
Slika 3:	Deleži državnih pomoči po horizontalnih ciljih v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih	10
Tabela 9:	Državne pomoči v jeklarstvu v letih 1998, 1999 in 2000	10
Slika 4:	Deleži državnih pomoči v jeklarstvu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih	11
Tabela 10:	Državne pomoči v transportu v letih 1998, 1999 in 2000	11
Tabela 11:	Deleži državnih pomoči v transportu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih	11
Tabela 12:	Državne pomoči v premogovništvu v letih 1998, 1999 in 2000	12
Tabela 13:	Deleži državnih pomoči v premogovništvu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih	12
Tabela 14:	Državne pomoči v drugih sektorjih v letih 1998, 1999 in 2000	12
Tabela 15:	Deleži državnih pomoči v drugih sektorjih v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih	13
Tabela 16:	Državne pomoči po regionalnih ciljih v letih 1998, 1999 in 2000	13
Slika 5:	Deleži državnih pomoči po regionalnih kriterijih v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih	13

I. UVOD

Republika Slovenija je v letu 2000 vzpostavila sistem nadzora nad državnimi pomočmi. Sprejet je bil Zakon o nadzoru državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 1/00) ter naslednji podzakonski predpisi: Uredba o merilih in pogojih za dodeljevanje državnih pomoči ter določitvi ministrstev pristojnih za upravljanje posameznih shem državnih pomoči (Ur.l. RS, št. 59/00), Uredba o vsebini in postopku posredovanja podatkov za predhodni in naknadni nadzor nad državnimi pomočmi (Ur.l. RS, št. 36/00,12/01) in Pravilnik o pripravi letnega poročila o državnih pomočeh (Ur.l. RS, št. 19/00).

Nadzor državnih pomoči izvaja Komisija za nadzor nad državnimi pomočmi (v nadaljevanju: Komisija). Njene naloge so podrobneje opredeljene v Poslovniku Komisije za nadzor nad državnimi pomočmi. Strokovne, tehnične in administrativne naloge za Komisijo opravlja Sektor za nadzor državnih pomoči, ki deluje v okviru Ministrstva za finance. Ena izmed nalog sektorja je vzpostavitev baze podatkov o dodeljenih državnih pomočeh.

Pričujoče poročilo je že tretje tovrstno poročilo doslej. Prvo letno poročilo za leti 1997 in 1998, ki je bilo pripravljeno leta 1999. Podatki za leto 1997, ki so vključeni v poročilo temeljijo na sumiranih ocenah državnih pomoči, ki so jih pripravili dajalci pomoči. Podatki za leta 1998 1999 in 2000 pa že temeljijo na vzpostavljeni evidenci prejemnikov pomoči, za leto 2000 pa tudi na podatkih o predhodno prijavljenih državnih pomočeh.

V pomoč dajalcem pri poročanju o danih državnih pomočeh je bil pripravljen Priročnik za zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji. Posamezni dajalci (ministrstva) so na njegovi podlagi uvrstili dodeljene državne pomoči po kategorijah in namenih ter posredovali podatke Komisiji.

Metodološka izhodišča

Tretje poročilo o državnih pomočeh v Sloveniji (ki zajema leta 1998, 1999 in 2000) je pripravljeno v skladu s Pravilnikom o pripravi letnega poročila o državnih pomočeh in Priročnikom za zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji za leto 2000, ki povzemata ureditev poročanja in priprave letnega poročila v Evropski Uniji¹. V letu 2001 se je, zaradi uskladitve šifranta namenov državnih pomoči v skladu z nameni uporabljenimi v Evropski Uniji in ostali zakonodaji na področju državnih pomoči v Sloveniji, spremenila Uredba o vsebini in postopku posredovanja podatkov za predhodni in naknadni nadzor nad državnimi pomočmi.

Poročilo zajema leta 1998, 1999 in 2000 in je razdeljeno v štiri sklope. V prvem sklopu podajamo podatke o državnih pomočeh za leta 1998, 1999 in 2000 v skupnem znesku, po posameznih kategorijah in po instrumentih. Podatki o višini državnih pomoči so prikazani tako v absolutni vrednosti (v SIT in v EUR) kot v relativnih razmerjih.

V preostalih treh sklopih so predstavljene državne pomoči po kategorijah in sicer: za kmetijstvo in ribištvo, za industrijo in storitve (kategorija vsebuje horizontalne cilje in posebne sektorje), ter regionalne pomoči.

Metodološka izhodišča pri pripravi poročila so podrobneje predstavljena v prilogi na koncu poročila.

¹Eight Survey on State Aid in the European Union

II. DRŽAVNE POMOČI V SLOVENIJI V LETIH 1998, 1999 IN 2000

Podatki o državnih pomočeh za leto 2000, ki so zajeti v tem poročilu, so v primerjavi z ostalimi podatki zbranimi za leta 1999 in 1998 že bolj pregledni, kar je posledica v letu 2000 sprejete zakonodaje o državnih pomočeh in uvedenega predhodnega nadzora nad državnimi pomočmi. Podatki v letu 2000 pa so nižji (in bolj natančni) zaradi natančnejša preračunavanja državnih pomoči pri instrumentu garancije.

Tabela 1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 1998, 1999 in 2000

	1998	1999	2000
Državne pomoči v mio SIT tekoče cene	82.364	88.923	83.494
Državne pomoči v mio EUR tekoče cene ²	442	459	407
BDP v mio SIT tekoče cene	3.253.751	3.637.437	4.035.518
Zaposleni	745.170	758.474	768.172
Stroški države v mio SIT ³	1.423.494	1.613.314	1.782.448
Delež državnih pomoči v BDP v %	2,53	2,44	2,07
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	110.530	117.240	108.692
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	593	605	530
Delež državne pomoči v stroških države v %	5,79	5,52	4,68

V letu 2000 so v Republiki Sloveniji dodeljene državne pomoči znašale 83.494 milijonov tolarjev (ali 2,07% bruto domačega proizvoda kar je za 6,1% manj kot državne pomoči v letu 1999 oziroma 1,32% več kot v letu 1998. Državne pomoči na zaposlenega so v letu 2000 znašale 108.692 tolarja na zaposlenega se v opazovanem obdobju zmanjšujejo. Državne pomoči na prebivalca so v letu 2000 dosegle 41.954 tolarjev na prebivalca⁴ (6,1% manj kot v letu 1999 in 1% več kot leta 1998).

V letu 2000 so med instrumenti državnih pomoči tako kot v predhodnih letih prevladovali instrumenti iz skupine A1⁵. Ti so v letu 2000 dosegli 66,06% vseh pomoči, v letu 1999 70,78% vseh pomoči in v letu 1998 78,11% vseh pomoči. V tem obdobju se je povečala uporaba instrumentov skupine A2 in C2, prvi so v letu 2000 dosegli 15,12%, drugi pa 9,14%. Upadel pa je delež pomoči dodeljenih na osnovi instrumentov skupine D (garancije) zaradi bolj natančnega načina preračuna deleža državne pomoči v garanciji. Uporaba instrumentov skupine C1 je ostajala v vseh treh letih približno na enakem nivoju.

² Povprečni tečaj Banke Slovenije evra je bil v letu 1998 186,2659 SIT za 1 EUR, v letu 1999 193,6253 SIT in v letu 2000 205,0316 SIT (Vir: Banka Slovenije)

³ Stroški države za leto 1999, ki so bili prikazani v Poročilu za preteklo leto, so spremenjeni (višji) zaradi dokončnega preračuna (Vir: Bilten Javnih financ)

⁴ V letu 1998 je bilo v Sloveniji 1.982.603, v letu 1999 1.987.755 in v letu 2000 1.990.094 prebivalcev (Vir: Statistični urad)

⁵ Obrazložitve instrumentov so v Prilogi 1

Slika 1: Deleži državnih pomoči po skupinah instrumentov v letih 1998, 1999 in 2000

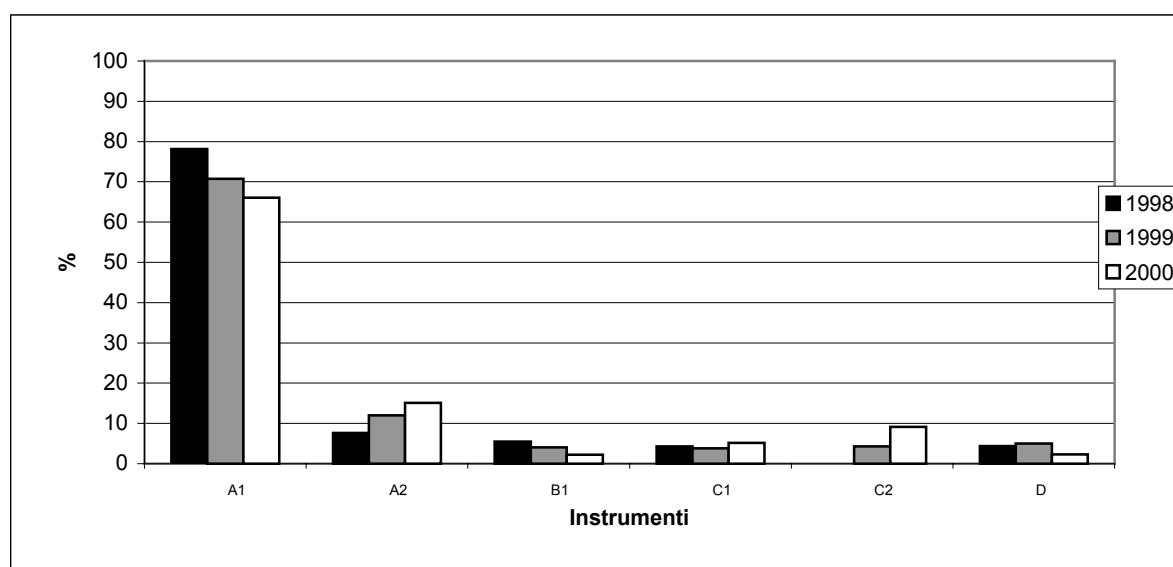


Tabela 2: Državne pomoči v Sloveniji v letih 1998, 1999 in 2000 po posameznih kategorijah
v mio SIT

Kategorije	1998	1999	2000
Kmetijstvo in ribištvo	17.194	26.922	38.333
Horizontalni cilji	43.615	43.155	29.505
Raziskave in razvoj	14.374	14.723	4.098
Varstvo okolja	543	4.048	2.134
Prestrukturiranje	12.648	5.782	5.316
Mala in srednja podjetja	2.632	2.079	2.924
Zaposlovanje ⁶	5.573	13.599	13.258
Usposabljanje	5.816	1.323	439
Varčevanje z energijo	0	112	0
Drugi cilji ⁷	2.028	1.489	1.337

⁶ Pri kategoriji zaposlovanje smo podatek iz leta 1998 razdelili na dva dela usposabljanje in zaposlovanje tako, da je podatek primerljiv z letom 1999.

Posebni sektorji	21.106	18.301	14.889
Jeklarstvo	3.434	2.019	784
Transport	13.629	10.985	11.481
Premogovništvo	3.378	4.830	2.356
Drugi sektorji	665	467	268
Regionalne pomoči	449	545	768
Skupaj	82.364	88.923	83.494

Med posameznimi kategorijami državnih pomoči so v obdobju 1998-2000 prevladovala pomoči za namene horizontalnih ciljev, kljub temu pa se je v letu 2000 njihov pomen glede na pomoči za kmetijstvo in ribištvo zmanjšal, saj je bilo dodeljenih za 31,6% manj horizontalnih pomoči. Delež pomoči za horizontalne cilje je v strukturi vseh dodeljenih pomoči v lanskem letu znašal 35,3% (v letu 1999 48,5%), pomoči kmetijstvu in ribištvu pa so predstavljale skoraj polovico (v letu 2000 45,9%, v letu 1999 30,3%) vseh dodeljenih pomoči. Podrobnejši podatki o državnih pomočeh so v prilogi 2.

Slika 2: Deleži državnih pomoči po posameznih kategorijah v letih 1998, 1999 in 2000

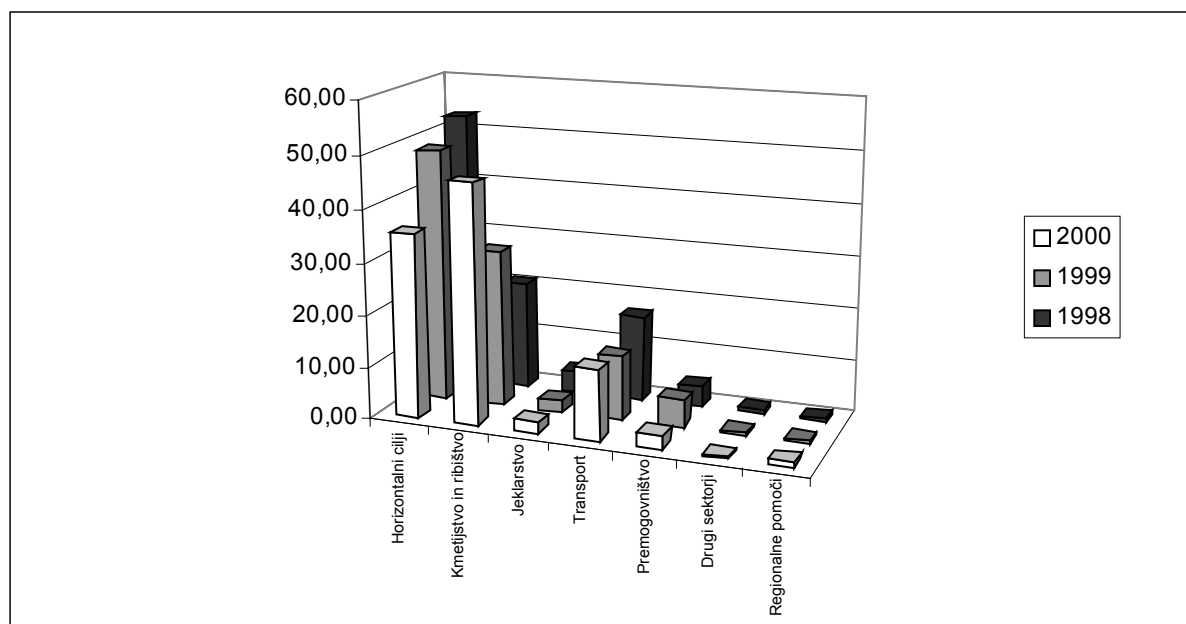


Tabela 3: Državne pomoči sektorjem predelovalne industrije in storitev v Sloveniji v letih 1998, 1999 in 2000

Predelovalna industrija in storitve	1998	1999	2000
Horizontalni cilji v mio SIT	43.615	43.155	29.505
Posebni sektorji (jeklarstvo in drugi sektorji) v mio SIT	4.098	2.486	1.052
Regionalne pomoči v mio SIT	449	545	768
Skupaj predelovalna industrija in storitve	48.163	46.186	31.325
Državne pomoči predelovalni industriji v mio EUR	235	225	153
Dodana vrednost v mio SIT	782.651	859.603	970.014

⁷ Podatkov ni bilo mogoče razvrstiti po predvidenih namenih, a po oceni sodijo med horizontalne cilje (namenjeni industriji in storitvam)

Zaposleni	237.821	234.057	233.967
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti %	5,57	5,02	3,04
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	202.517	197.329	133.887
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	988	962	653

V letu 2000 je bilo v Sloveniji sektorjem predelovalne industrije in storitev dodeljenih manj pomoči kot v preteklih letih. Delež pomoči tem sektorjem je znašal 37,5% v strukturi vseh dodeljenih pomoči, ker je v primerjavi z 58,4 in 51,8-odstotnima deležema v letih 1999 oz. 1998 bistveno manj. Prevladujejo pomoči za horizontalne cilje (njihov delež znaša v prikazanem obdobju več kot 90% pomoči sektorjem predelovalne industrije in storitev), regionalne pomoči pa so v letu 2000 kljub rasti dosegle le 1,2% pomoči sektorjem predelovalne industrije in storitev.

1. Kmetijstvo in ribištvo

1.1. Kmetijstvo

Državne pomoči v kmetijstvu so se v letu 2000 v primerjavi z letom 1999 povečale za 40,8% in v primerjavi z letom 1998 pa kar za 121,8%. Delež pomoči kmetijstvu v strukturi vseh dodeljenih pomoči se je tako v prikazanem obdobju krepil, kar gre pripisati izvajanju kmetijske reforme. Ta vključuje tudi prilagajanje posameznih ukrepov s področja kmetijstva ureditvi v EU, kar je zahtevalo povečanje proračunskih sredstev namenjenih za razvoj kmetijstva in podeželja.

Tabela 4: Državne pomoči v kmetijstvu v letih 1998, 1999 in 2000

Pomoči kmetijstvu	1998	1999	2000
Državne pomoči v mio SIT	17.081	26.913	37.894 ⁸
Državne pomoči v mio EUR	92	139	185
Dodana vrednost v mio SIT	124.375	114.975	115.101
Zaposleni ⁹	49.832	45.439	43.069
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti %	13,73	23,41	32,92
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	342.774	592.284	879.816
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	1.840	3.059	4.291

Tabela 5: Deleži državnih pomoči v kmetijstvu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih

	1998	1999	2000
A1	99,24	83,93	78,17
A2	0,00	0,04	0,00
C1	0,76	1,79	1,59
C2	0,00	14,19	20,15
D	0,00	0,05	0,10

Razlike med leti nastopajo tudi pri uporabi instrumentov. Med uporabljenimi instrumenti za dodeljevanje pomoči kmetijstvu prevladujejo instrumenti iz skupine A1, čeprav se je njihov delež v obdobju znižal. V letu 1999 se je pričela uporaba instrumentov skupine A2, C2 in D, ki se v letu 1998 niso uporabljali.

⁸ Približno polovica sredstev predstavlja ukrepe, ki jih EU pozna kot ukrepe skupne kmetijske politike in po sedanjí ureditvi ne spadajo med ukrepe državnih pomoči, RS pa je v letu 2000 na področju kmetijstva šele usklajevala svoj pravni red s pravnim sistemom EU.

⁹ Glede na slovenske razmere primerjava obsega državnih pomoči v kmetijstvu in ribištvu z enotnimi statističnimi podatki o zaposlenih v teh dveh dejavnostih, ne daje prave predstave o višini sredstev na "zaposlenega". V nasprotju z EU je namreč slovensko kmetijstvo po pridobivanju dohodka mešano, saj le 30% kmetijam (od 96.669 družinskih kmetij po popisu kmetijstva iz leta 2000), predstavlja kmetijstvo edino, 13% glavno dejavnost in 49% stransko dejavnost.

1.2. Ribištvo

Tabela 6: Državne pomoči v ribištvu v letih 1998, 1999 in 2000

Pomoči ribištvu	1998	1999	2000
Državne pomoči v mio SIT	112,51	9,13	439,07
Državne pomoči v mio EUR	0,60	0,05	2,14
Dodana vrednost v mio SIT	383	509	519
Zaposleni ¹⁰	251	247	210
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti %	29,38	1,79	84,59
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	448.257	36.960	2.090.802
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	2.407	191	10.197

Državne pomoči v ribištvu so v letu 2000 v primerjavi z letom 1999 občutno višje (več kot 40 krat) kar je posledica dejstva, da so bili v letu 1999 ukinjeni določeni ukrepi pomoči tej dejavnosti in da je bilo na osnovi proračuna za leto 1999 velik del izplačil prenesenih na januar 2000.

Uporaba posameznih vrst instrumentov pomoči ribištvu je bila med posameznimi prikazanimi leti zelo različna. V letu 1998 so se uporabljali predvsem instrumenti iz skupine A1 in A2, v letu 1999 instrumenti iz skupine C2 in v letu 2000 le instrumenti iz skupine A1.

Tabela 7: Deleži državnih pomoči ribištvu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih

		v %	
	1998	1999	2000
A1	52,68	0	100
A2	47,32	0	0
C2	0	100	0

2. Industrija in storitve

2.1. Horizontalni cilji

V obdobju 1998-2000 se je pomen pomoči za horizontalne cilje v strukturi vseh pomoči zmanjševal, in sicer iz 59% vseh pomoči v letu 1998 na 35,3% v letu 2000. V strukturi pomoči za horizontalne cilje so v letu 2000 največji delež dosegle pomoči za zaposlovanje (45% vseh horizontalnih pomoči) in za prestrukturiranje (18% vseh pomoči). Pomoči za raziskave in razvoj so predstavljale 13,4% horizontalnih pomoči.

¹⁰ glej opombo 9

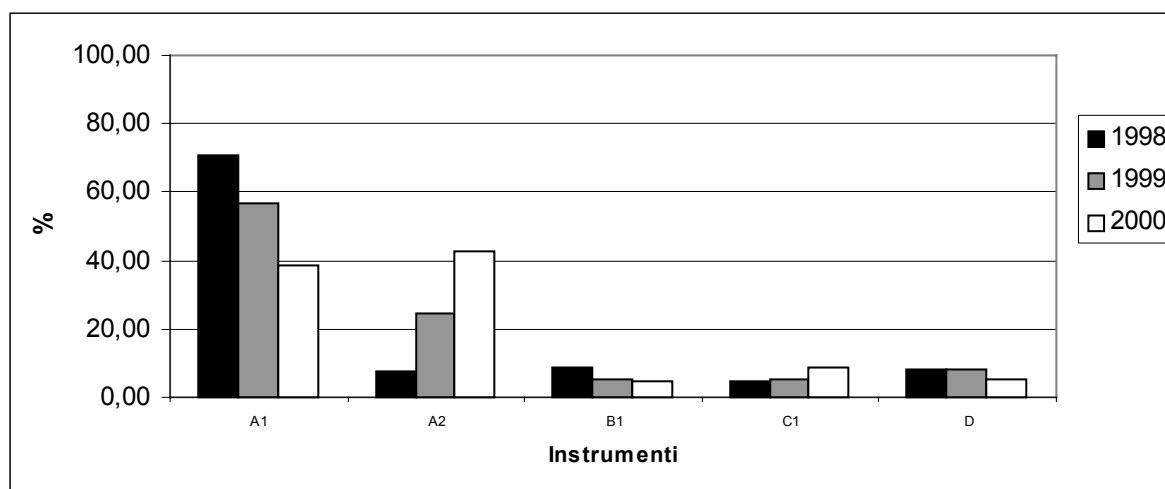
Tabela 8: Državne pomoči po horizontalnih ciljih v letih 1998, 1999 in 2000

v mio SIT

	1998	1999	2000
Raziskave in razvoj	14.374	14.723	4.098
Varstvo okolja	543	4.048	2.134
Prestrukturiranje	12.648	5.782	5.316
Mala in srednja podjetja	2.632	2.079	2.924
Zaposlovanje ¹¹	5.573	13.599	13.258
Usposabljanje	5.816	1.323	439
Varčevanje z energijo	0	112	0
Drugi cilji ¹²	2.028	1.489	1.337
Horizontalni cilji skupaj	43.615	43.155	29.505

Deleži državnih pomoči po instrumentih kažejo, da se je delež uporabe instrumentov skupine A1 pri horizontalnih ciljih zmanjševal iz 70,89% v letu 1998 na 38,58% v letu 2000. Zmanjšal se je tudi delež uporabe instrumentov skupine B1 iz 8,65% na 4,85% v letu 2000. Uporaba instrumentov skupine D je med prikazanimi obdobji ostajala na istem nivoju. V tem obdobju pa se je uporaba instrumentov iz skupine A2 povečevala iz 7,68% v letu 1998 na 42,78% v letu 2000. Prav tako se je povečeval delež uporabe instrumentov skupine C1 in sicer iz 4,52% v letu 1998 na 5,15% v letu 1999 in na 8,5% 2000.

Slika 3: Deleži državnih pomoči po horizontalnih ciljih v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih



¹¹ glej opombo 6

¹² glej opombo 7

2.2. Posebni sektorji

2.2.1. Jeklarstvo

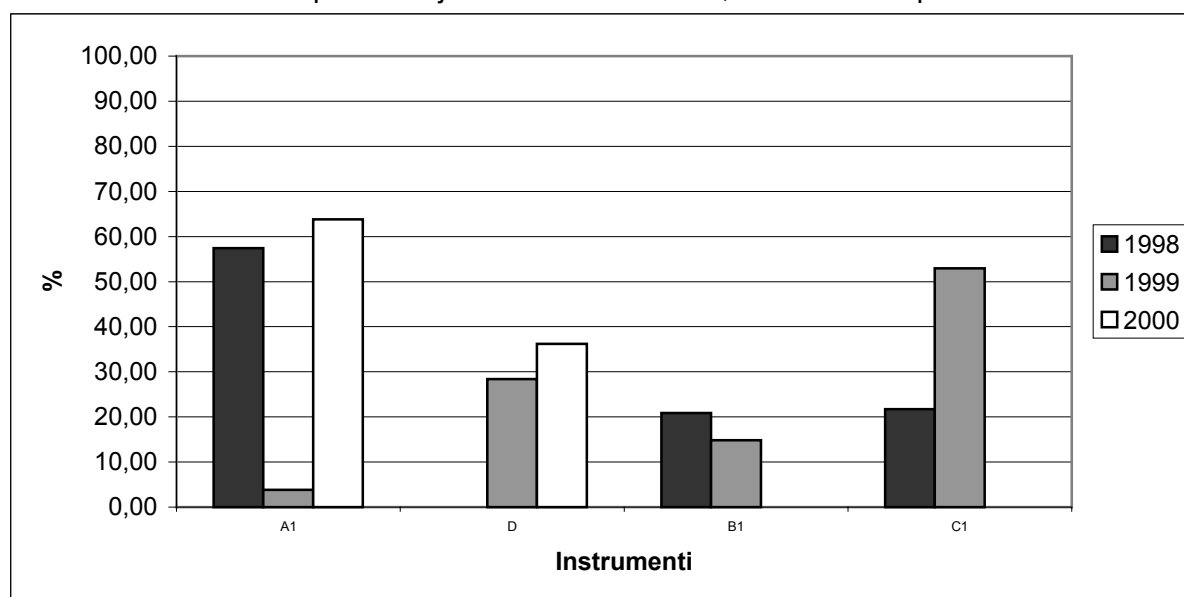
V letu 2000 so se pomoči jeklarstvu dajale na osnovi programa prestrukturiranja jeklarstva v Sloveniji. Poleg pomoči za prestrukturiranje so se dajale tudi pomoči za raziskave in razvoj (v letu 1998) in pomoči za zapiranje in varstvo okolja (v letu 1999).

Tabela 9: Državne pomoči v jeklarstvu v letih 1998, 1999 in 2000

v mio SIT			
Pomoči jeklarstvu	1998	1999	2000
Pomoči za dezinvestiranje (zapiranje)	0	141	0
Pomoči za varstvo okolja	0	18	0
Prestrukturiranje	0	1.860	784
Pomoči za raziskave in razvoj	21	0	0
Druge pomoči	3.413	0	0
Skupaj	3.434	2.019	784

Deleži državnih pomoči po instrumentih kažejo, da so v obdobju 1998-2000, z izjemo leta 1999, ko so prevladovali instrumenti iz skupin C in D, prevladovali instrumenti skupine A1, saj je bil njihov delež 57,43% v letu 1998 in v letu 2000 63,78%.

Slika 4: Deleži državnih pomoči v jeklarstvu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih



2.2.3. Transport

V letu 2000 so bile vse pomoči transportu namenjene železniškemu prometu za razliko od leta 1999, ko so bile pomoči namenjene namenjeno kopenskemu prometu (8.294 milijona tolarjev), zračnemu prometu (5,3 milijone tolarjev), poštnemu prometu (1.529 milijona tolarjev) in ostalemu prometu (1.155 milijona tolarjev) in leta 1998 ko so pomoči železnicam in ostalemu kopenskemu prometu znašale 11.429 milijonov tolarjev, pomoči poštnemu prometu pa 2.200 milijonov tolarjev.

Tabela 10: Državne pomoči v transportu v letih 1998, 1999 in 2000

Pomoči transportu	1998	1999	2000
Državne pomoči v mio SIT	13.629	10.985	11.481
Državne pomoči v mio EUR	73	57	56
Dodana vrednost v mio SIT	235.135	256.337	233.097
Zaposleni	44.893	47.069	47.561
Delež državnih pomoči v dodani vrednosti %	5,80	4,29	4,93
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	303.594	233.378	241.396
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	1.629	1.205	1.177

Tabela 11 : Deleži državnih pomoči v transportu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih
v %

	1998	1999	2000
A1	79,06	99,68	91,29
A2	20,94	0	0
C1	0	0	8,71
D	0	0,27	0
C2	0	0,05	0

Pri uporabljenih instrumentih pri transportu so prevladovali instrumenti skupine A1. V letu 1998 pa so bili v 20% uporabljeni tudi instrumenti skupine A2

2.2.4. Premogovništvo

Slovenija ima v vseh državnih pomočeh dodeljenih v obravnavanem obdobju sorazmerno majhen delež pomoči premogovništvu (v letu 1998 4,1%, v letu 1999 5,4% in v letu 2000 2,82%). Povečanje deleža pomoči premogovništvu v letu 1999 je posledica zaključevanja postopkov zapiranja rudnikov rjavega premoga.

V letih 1999 in 2000 so bile vse državne pomoči premogovništvu namenjene le zapiranju. V letu 1998 pa je bilo poleg zapiranja 48% pomoči namenjenih še rednemu poslovanju.

Tabela 12: Državne pomoči v premogovništvu v letih 1998, 1999 in 2000

Pomoči premogovništvu	1998	1999	2000
Državne pomoči za zapiranje v mio SIT	1.761	4.830	2.356
Državne pomoči za redno poslovanje v mio SIT	1.617	0	0
Državne pomoči skupaj v mio SIT	3.378	4.830	2.356
Državne pomoči skupaj v mio EUR	18	25	11
Dodana vrednost v mio SIT	31.441	36.503	36.023
Zaposleni	5.819	5.574	4.591
Delež DP v dodani vrednosti	10,74	13,23	6,54
Državne pomoči na zaposlenega v SIT	580.558	866.580	513.110
Državne pomoči na zaposlenega v EUR	3.117	4.476	2.503

V obdobju 1998-2000 so bili pri dodeljevanju pomoči premogovništvu uporabljeni le instrumenti iz skupine A1, izjema je le leto 1999, ko je bilo manj kot odstotek dodeljenih tudi na osnovi instrumentov iz skupine D.

Tabela 13: Deleži državnih pomoči v premogovništvu v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih

	v %		
	1998	1999	2000
A1	100	99,79	100
D	0	0,21	0

2.2.5. Drugi sektorji

V letih 1998, 1999 in 2000 je bilo drugim sektorjem namenjenih manj kot 1% vseh dodeljenih državnih pomoči v Sloveniji.

Tabela 14: Državne pomoči v drugih sektorjih v letih 1998, 1999 in 2000

Pomoči drugim sektorjem	1998	1999	2000
Državne pomoči v mio SIT	665	467	268
Državne pomoči v mio EUR	3,57	2,41	1,31

V letu 2000 je bilo 182 milijonov SIT namenjeno tekstilni in oblačilni industriji ter 86 milijonov usnjarski in obutveni industriji na osnovi Programa prilagajanja slovenske usnjarske in obutvene industrije pogojem enotnega trga EU 2000 – 2003 in Programa prilagajanja slovenske tekstilne in oblačilne industrije pogojem enotnega trga EU 2000 – 2003. V letu 1998 je bilo 205 milijonov pomoči namenjenih industriji motornih vozil, 178 milijonov tekstilni in oblačilni industriji in 281 milijonov ostalim sektorjem. V letu 1999 pa je bila pomoč namenjena le industriji motornih vozil.

Tabela 15: Deleži državnih pomoči v drugih sektorjih v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih

	v %		
	1998	1999	2000
A1	42,30	0	100
B1	7,98	0	0
C1	34,48	26,54	0
D	15,24	73,46	0

V letu 2000 so bile vse pomoči dane na osnovi instrumentov skupine A1. V letu 1999 je prevladovala uporaba instrumentov skupine D, uporabljali pa so še instrumenti skupine C1. V letu 1998 pa so prevladovali instrumenti skupine A1 in C1.

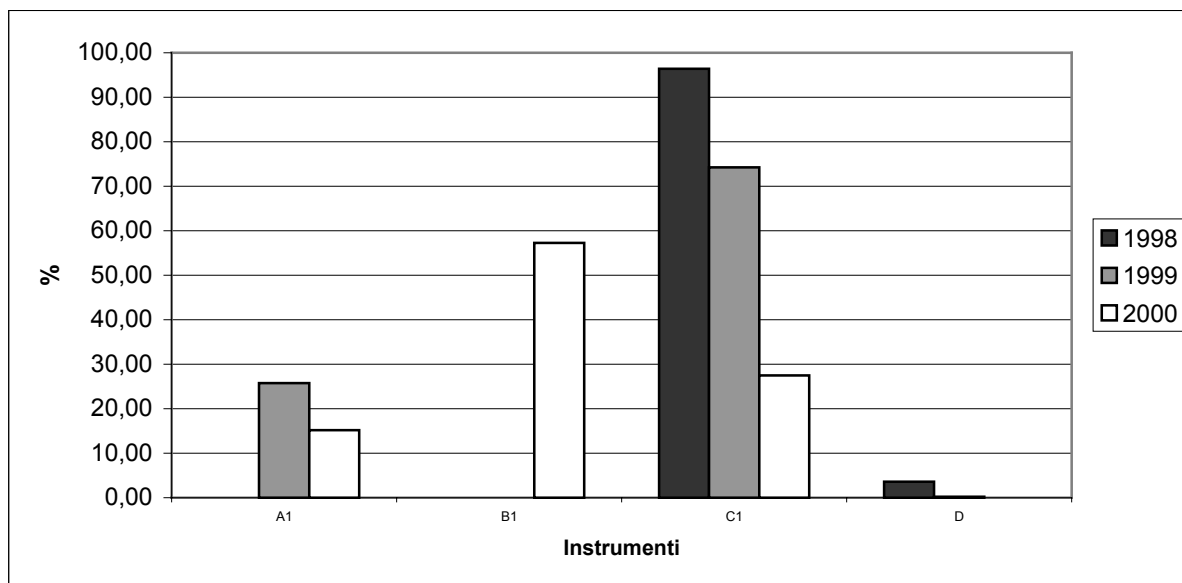
3. Regionalne pomoči

Regionalne pomoči so v vseh letih dosegale le slab odstotek vseh državnih pomoči v Sloveniji. V letih 1999 in 2000 so bile regionalne pomoči namenjene le za investicije, v letu 1998 pa le za ustvarjanje novih delovnih mest.

Tabela 16: Državne pomoči po regionalnih ciljih v letih 1998, 1999 in 2000

Regionalne pomoči	1998	1999	2000
Regionalni cilji v SIT	449	545	768
Regionalni cilji v EUR	2,41	2,82	3,74

Slika 5: Deleži državnih pomoči po regionalnih kriterijih v letih 1998, 1999 in 2000 po instrumentih



V letu 1998 in 1999 so prevladovali instrumenti skupine C1 in sicer v letu 1998 96,41% in leta 1999 74,04%, v letu 2000 pa so ti instrumenti dosegli le 25,52%. V letu 1999 in 2000 so regionalne pomoči dajale tudi na osnovi instrumentov skupine A1, ki pa se v letu 1998 niso uporabljali. V letu 1999 pa se je zmanjšal delež pomoči dodeljenih na osnovi instrumentov skupine na 0,23%, v letu 2000 pa se sploh ni uporabljal.

III. PRILOGA 1

1. Kategorije državnih pomoči

Podatki o državnih pomočeh v Poročilu so razvrščeni, na osnovi Pravilnika o pripravi letnega poročila o državnih pomočeh, v naslednje kategorije:

- 1.1. kmetijstvo
- 1.2. ribištvo
- 2. industrija/storitve
 - 2.1. horizontalni cilji
 - 2.1.1. raziskave in razvoj
 - 2.1.2. okolje
 - 2.1.3. majhna in srednja podjetja
 - 2.1.4. trgovina
 - 2.1.5. varčevanje z energijo
 - 2.1.6. zaposlovanje
 - 2.1.7. usposabljanje
 - 2.1.8. drugi cilji
 - 2.2. posebni sektorji
 - 2.2.1. jeklarstvo
 - 2.2.2. ladjedelništvo
 - 2.2.3. transport
 - 2.2.4. premogovništvo
 - 2.2.5. drugi sektorji
 - 2.2.6. finančne storitve
- 3. regionalne pomoči
 - 3.1. območja prve alineje 2. odstavka 3. člena Zakona o nadzoru državnih pomoči
 - 3.2. ostala območja

Kategorijam trgovina, ladjedelništvo in finančne storitve v letih 1998, 1999 in 2000 ni bilo danih državnih pomoči, zato te kategorije niso zajete v Poročilu. Državne pomoči prav tako niso bile dodeljene po točki 3.2. regionalne pomoči - ostala območja, ker je Slovenija kot celota 3.1.

2. Instrumenti državnih pomoči

Znotraj kategorij so državne pomoči opredeljene po instrumentih pomoči v naslednje skupine:

- 1. A - pomoči, ki so v celoti dodeljene prejemnikom:
 - A1 – pomoči preko proračuna: nepovratna sredstva (dotacije), subvencije obresti, odpisi dolgov in zmanjšani zneski iztržkov iz prisilnih poravnjav,
 - A2 – pomoči preko davkov in socialno varstvenega sistema: zamiki pri odplačevanju davkov in druga merila (oprostitve, izjeme in olajšave).
- 2. B1 finančni transferji države v obliki kapitalskih naložb (equity).
- 3. C finančni transferji, pri katerih je element pomoči prihranek pri obrestih:
 - C1 - ugodna posojila iz javnih ali privatnih virov in posojila podjetjem v težavah,
 - C2- različni ukrepi (rezervacije, oprostitve ali pospešeno amortiziranje).
- 4. D – jamstva.

3. Vrste podatkov, viri in metode zbiranja podatkov o državnih pomočeh

Podatki so prikazani v tolarjih, pri preračunih v evre je upoštevan povprečni tečaj Banke Slovenije za prikazano leto. Zbiranje podatkov o državnih pomočeh v Sloveniji je za leto

1999 potekalo na približno enak način kot za leto 1998, razlika je le v šifriranju kategorij in namenov.

Za vsako transakcijo je bil že v letu 1998 izoblikovan računalniški zapis s sledečimi podatki, ki je bil tudi osnova za leto 1999 in 2000:

- matična številka dajalca pomoči,
- matična številka prejemnika pomoči iz poslovnega registra podjetij in podjetnikov,
- datum odobritve pomoči,
- datum izvedbe pomoči,
- pravni temelj pomoči,
- dokumentacija
- pravni akt pomoči,
- instrument pomoči,
- namen pomoči,
- znesek transakcije bruto,
- znesek pomoči

Metodologija ocenjevanja elementov pomoči

SKUPINA A1

- dotacije - celotna vrednost prejete dotacije (v večini primerov so to po javno finančni statistiki subvencije)
- subvencije obresti, ki jih prejemniki prejmejo neposredno - celotna vrednost prejete subvencije (ali neplačanega dela obresti, če je država subvencioniranje za koristnika uredila neposredno preko banke)
- projekti temeljnega raziskovanja in razvoja - celotni znesek sredstev namenjen za te projekte
- drugi projekti in aktivnosti raziskovanja in razvoja - znesek sofinanciranja projektov s strani državnih virov, ne glede na to, ali so sredstva nakazana neposredno koristniku (podjetju) ali raziskovalni instituciji
- odpis dolga poslujočih podjetij iz kreditnih razmerij - celotna ocenjena vrednost odpisanega dolga¹³
- prisilna poravnava in stečaj podjetij - ocenjeni zmanjšani znesek poravnave ali iztržka iz stečajne mase v primerjavi z drugimi upniki zaradi zavestno povzročenega slabšega položaja države kot upnice v postopku poravnave ali stečaja¹⁴

SKUPINA A2

- odlog plačila davkov - znesek obresti za zamik, izračunan na sedanjo vrednost po realni letni referenčni obrestni meri (2000 = 7.9%).
- davčne oprostitve in olajšave - med davčne oprostitve in olajšave ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj (npr.: olajšave davka na dobiček zaradi investiranja, olajšave iz naslova pokrivanja izgub iz preteklih let, ipd), temveč le olajšave, ki so specifične za določeno podjetje ali skupino podjetij (npr. olajšave za invalidska podjetja); element državne pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav
- oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost - med oprostitve in olajšave pri plačilu prispevkov za socialno varnost velja enaka logika kot pri davčnih oprostitvah - med državne pomoči ne sodijo vse tiste olajšave, ki imajo splošni značaj; element pomoči je celoten ocenjen znesek oprostitvev in olajšav

¹³ Pri teh pomočeh je v skrajnem primeru (če se ne razpolaga z ustreznimi podatki) element pomoči možno ocenili v vrednosti 20% od bruto zneska opravljene operacije.

¹⁴ glej opombo 13

SKUPINA B1

- kapitalske naložbe - element državnih pomoči je v vseh tistih naložbah, ki nimajo ustvarjanje dobička kot primarnega cilja državne naložbe; element pomoči je ocenjena vrednost koristi za prejemnika pomoči¹⁵
- konverzija terjatev v kapitalske naložbe - element pomoči je v primeru, kadar država ni v enakem položaju kot ostali nosilci terjatev, temveč v slabšem; element pomoči je ocenjena vrednost koristi prejemnika, ki jo ima zaradi slabšega položaja države¹⁶
- ugodne prodaje državnega premoženja - element državne pomoči je razlika med prodajno ceno premoženja in njegovo tržno vrednostjo (licitacija - 3 ponudbe; cenitvena vrednost)
- udeležba na dobičku podjetja - del razdeljenega dobička, ki izhaja iz lastnine države v podjetju in se mu država odpove, je v celoti element državne pomoči

SKUPINA C1

- ugodna posojila - razlika med stroški kredita (obresti) z ugodno obrestno mero in letno referenčno tržno obrestno mero¹⁷ (2000 = 7.9%); izračun se izdela za celotno dobo kreditiranja (lahko poenostavljeno linearno za vsa leta enako) in vpiše v letu prejema kredita (oz. prve tranše)¹⁸
- posojila podjetjem v težavah - za podjetja v težavah (v prestrukturiranju), ki na trgu nimajo možnosti pridobitve kredita, je državna pomoč 20% vrednosti kredita ne glede na to, da je bil kredit izplačan po tržnih (ali celo slabših) pogojih

SKUPINA C2

- drugi viri pomoči - ocenjene vrednosti pomoči

Skupina D

- D1 garancije (zavarovanje komercialnega rizika) - razlika med državno garancijo, ki je brezplačna ali po nižji ceni in med tržno garancijo; element pomoči se kalkulira preko garantiranega zneska dolga in referenčno stopnjo za riziko - strošek garancije (2000-2,53% letno) in stroški provizije - odobritve (2000 – 0,7%- enkratno)
- D1 garancije (zavarovanje nekomercialnega rizika) razlika med državno garancijo, ki je brezplačna ali po nižji ceni in med tržno garancijo; element pomoči se kalkulira preko garantiranega zneska dolga in referenčno stopnjo za riziko - strošek garancije (2000-2,53% letno) in stroški provizije - odobritve (2000 – 0,7%- enkratno)
- D1A garancije (plačilo garantiranih obveznosti) - celotno plačilo garantiranih obveznosti

¹⁵ glej opombo 13

¹⁶ glej opombo 13

¹⁷ Za referenčno obrestno mero je predpisana povprečna obrestna mera za dolgoročne kredite za osnovna sredstva v gospodarstvo (s tolarsko revalorizacijsko klavzulo). Podatek je uradno objavila Banka Slovenije v publikaciji Bilten Banke Slovenije, januar, 2001.

¹⁸ glej opombo 13

IV. PRILOGA 2

STATISTIČNI PODATKI

Tabela 1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 1998, 1999 in 2000 po posameznih kategorijah

Tabela 2: Deleži državnih pomoči po kategorijah v letih 1998, 1999 in 2000

Tabela 3: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 1998 v SIT

Tabela 4: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 1999 v SIT

Tabela 5: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 2000 v SIT

Tabela 1: Državne pomoči v Sloveniji v letih 1998, 1999 in 2000 po posameznih kategorijah
v SIT

Kategorije	1998	1999	2000
Kmetijstvo in ribištvo	17.193.632.050	26.921.915.042	38.332.727.263
Horizontalni cilji	43.614.861.942	43.155.015.055	29.505.169.325
Raziskave in razvoj	14.374.370.207	14.723.295.425	4.097.824.235
Varstvo okolja	543.226.571	4.047.987.538	2.133.897.183
Prestrukturiranje	12.648.002.140	5.782.263.092	5.315.521.040
Mala in srednja podjetja	2.631.770.314	2.078.946.366	2.923.757.979
Zaposlovanje	5.573.031.414	13.598.836.711	13.258.473.545
Usposabljanje	5.816.071.386	1.323.286.768	438.787.291
Varčevanje z energijo	0	111.557.811	
Drugi cilji	2.028.389.910	1.488.841.344	1.336.908.052
Posebni sektorji	21.105.947.408	18.301.185.633	14.888.661.999
Jeklarstvo	3.433.587.314	2.019.017.490	783.946.707
Transport	13.629.231.190	10.984.862.027	11.480.821.000
Premogovništvo	3.378.264.155	4.830.314.610	2.355.688.927
Drugi sektorji	664.864.749	466.991.506	268.205.365
Regionalne pomoči	449.396.100	545.242.965	767.710.961
Skupaj	82.363.837.500	88.923.358.695	83.494.269.548

Tabela 2: Deleži državnih pomoči po kategorijah v letih 1998, 1999 in 2000

Kategorije	1998	1999	2000
Kmetijstvo in ribištvo	20,88	30,28	45,91
Horizontalni cilji	52,95	48,53	35,34
Raziskave in razvoj	32,96	34,12	13,89
Varstvo okolja	1,25	9,38	7,23
Prestrukturiranje	29,00	13,40	18,02
Mala in srednja podjetja	6,03	4,82	9,91
Zaposlovanje	12,78	31,51	44,94
Usposabljanje	13,34	3,07	1,49
Varčevanje z energijo	0,00	0,26	0,00
Drugi cilji	4,65	3,45	4,53
Posebni sektorji	25,63	20,58	17,83
Jeklarstvo	16,27	11,03	5,27
Transport	64,58	60,02	77,11
Premogovništvo	16,01	26,39	15,82
Drugi sektorji	3,15	2,55	1,80
Regionalne pomoči	0,55	0,61	0,92
Skupaj	100	100	100

Tabela 3: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 1998 v SIT

Kategorije	A1	A2	B1	C1	C2	D	Nerazporejeno	Skupaj
Kmetijstvo in ribištvo	17.010.161.661	53.240.389		130.230.000	0	0	0	17.193.632.050
Horizontalni cilji	30.919.499.684	3.350.271.354	3.774.179.425	1.972.882.850	0	3.490.769.282	0	43.614.861.942
Raziskave in razvoj	14.374.370.207	0	0	0	0	0	0	14.374.370.207
Varstvo okolja	0	0	400.000.000	143.226.571	0	0	0	543.226.571
Prestrukturiranje	5.588.307.293	0	3.140.652.705	884.939.332	0	2.926.843.463	107.259.347	12.648.002.140
Mala in srednja podjetja	1.957.312.447	35.151.549	0	512.487.131	0	126.819.187	0	2.631.770.314
Zaposlovanje	2.272.830.964	3.300.200.450	0	0	0	0	0	5.573.031.414
Usposabljanje	5.816.071.386	0	0	0	0	0	0	5.816.071.386
Varčevanje z energijo	0	0	0	0	0	0	0	0
Drugi cilji	910.607.387	14.919.355	233.526.720	432.229.816	0	437.106.632	0	2.028.389.909
Posebni sektorji	16.406.705.308	2.854.000.000	769.087.180	974.814.296	0	101.340.624	0	21.105.947.408
Jeklarstvo	1.972.000.000	0	716.000.000	745.587.314	0	0	0	3.433.587.314
Transport	10.775.231.190	2.854.000.000	0	0	0	0	0	13.629.231.190
Premogovništvo	3.378.264.155	0	0	0	0	0	0	3.378.264.155
Drugi sektorji	281.209.963	0	53.087.180	229226982	0	101340624	0	664.864.749
Regionalne pomoči	0	0	0	433.273.876		16.122.224	0	449.396.100
Skupaj	64.336.366.653	6.257.511.743	4.543.266.605	3.511.201.022	0	3.608.232.130	107.259.347	82.363.837.500

Tabela 4: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 1999 v SIT

Kategorije	A1	A2	B1	C1	C2	D	Skupaj
Kmetijstvo in ribištvo	22.587.358.682	11.071.942		481.340.887	3.829.133.997	13.009.534	26.921.915.042
Horizontalni cilji	24.364.560.434	10.661.508.191	2.234.984.778	2.397.349.108	0	3.496.612.544	43.155.015.055
Raziskave in razvoj	14.723.295.425	0	0	0	0	0	14.723.295.425
Varstvo okolja	1.507.944.120	0	30.000.000	352.826.404	0	2.157.217.014	4.047.987.538
Prestrukturiranje	1.717.798.812	0	2.166.182.285	957.411.782	0	940.870.213	5.782.263.092
Mala in srednja podjetja	467.369.611	194.610.411	14.802.493	1.058.588.534	0	343.575.317	2.078.946.366
Zaposlovanje	3.056.738.931	10.466.897.780	24.000.000	0	0	51.200.000	13.598.836.711
Usposabljanje	1.323.286.768	0	0	0	0	0	1.323.286.768
Varčevanje z energijo	111.557.811	0	0	0	0	0	111.557.811
Drugi cilji	1.456.568.956	0	0	28.522.388	0	3.750.000	1.488.841.344
Posebni sektorji	15.846.544.317	0	300.000.000	1.192.419.920	5.384.400	956.836.996	18.301.185.633
Jeklarstvo	76.840.980	0	300.000.000	1.068.500.000		573.676.510	2.019.017.490
Transport	10.949.477.627	0	0	0	5.384.400	30.000.000	10.984.862.027
Premogovništvo	4.820.225.710	0	0	0	0	10.088.900	4.830.314.610
Drugi sektorji		0	0	123.919.920	0	343.071.586	466.991.506
Regionalne pomoči	140.302.572	0	0	403.690.393	0	1.250.000	545.242.965
Skupaj	62.938.766.005	10.672.580.133	2.534.984.778	4.474.800.308	3.834.518.397	4.467.709.074	88.923.358.695

Tabela 5: Državne pomoči v Sloveniji po instrumentih v letu 2000 v SIT

Kategorije	A1	A2	B1	C1	C2	D	Skupaj
Kmetijstvo in ribištvo	30.058.701.010	0	0	601.895.737	7.635.092.571	37.037.946	38.332.727.263
Horizontalni cilji	11.383.078.989	12.622.910.105	1.434.200.441	2.509.260.406	0	1.555.719.384	29.505.169.325
Raziskave in razvoj	4.097.824.235	0	0	0	0	0	4.097.824.235
Varstvo okolja	17.700.000	1.524.720.837	0	423.513.103	0	167.963.243	2.133.897.183
Prestrukturiranje	1.338.956.104	0	1.421.881.795	1.188.188.890	0	1.366.494.251	5.315.521.040
Mala in srednja podjetja	1.992.619.030	0	12.318.646	897.558.413	0	21.261.890	2.923.757.979
Zaposlovanje	2.697.192.329	10.561.281.216	0	0	0	0	13.258.473.545
Usposabljanje	438.787.291,00	0	0	0	0	0	438.787.291
Varčevanje z energijo		0	0	0	0	0	0
Drugi cilji	800.000.000	536.908.052	0	0			1.336.908.052
Posebni sektorji	13.604.715.292	0	0	1.000.000.000	0	283.946.707	14.888.661.999
Jeklarstvo	500.000.000	0	0	0	0	283.946.707	783.946.707
Transport	10.480.821.000	0	0	1.000.000.000	0	0	11.480.821.000
Premogovništvo	2.355.688.927	0	0	0	0	0	2.355.688.927
Drugi sektorji	268.205.365	0	0	0	0	0	268.205.365
Regionalne pomoči	108.288.998	0	408.000.000	195.933.918	0	55.488.044	767.710.960
Skupaj	55.154.784.289	12.622.910.105	1.842.200.441	4.307.090.061	7.635.092.571	1.932.192.080	83.494.269.548